

IMPUESTO PARA LA SEGURIDAD

JULIO DE 2011

ASOCIACION NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA

Contenido

1. El Problema de la Seguridad
2. Mayores Gastos del Gobierno
3. Acciones Comunicacionales del Gobierno
4. Respuesta de ANEP
5. Expectativas del Gobierno
6. Pasos Siguietes

1. El Problema de la Seguridad

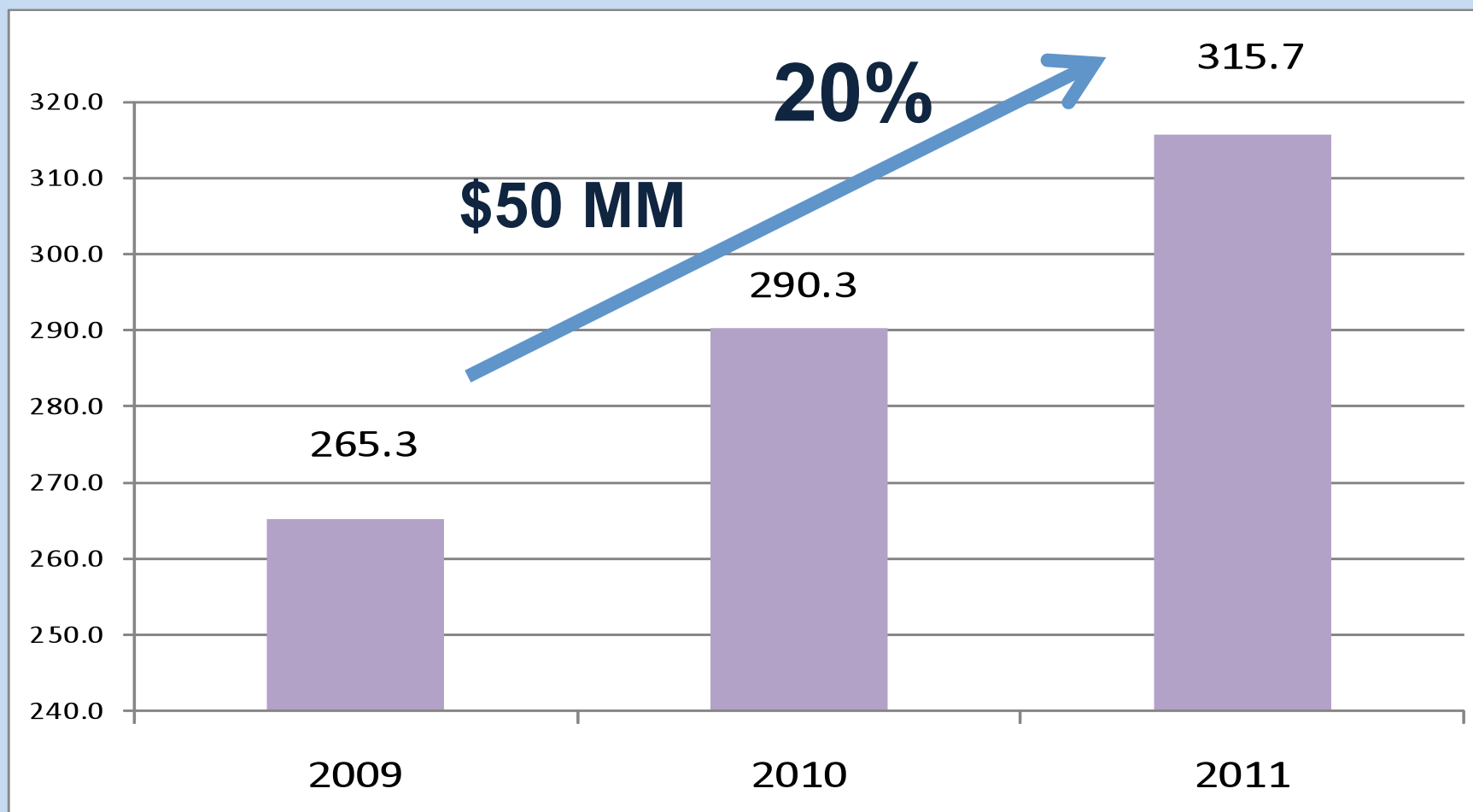
1. El Problema de la Seguridad

- En el marco del Foro Regional de Seguridad realizado el 20 de Junio en Guatemala, el Presidente Funes anunció el establecimiento en El Salvador de un **impuesto para la seguridad basado en el patrimonio**.
- De acuerdo al Presidente este impuesto funcionaría muy similar al creado en Colombia, hace varios años, donde los recursos que se recaudaban eran destinados para combatir con mayor impacto la criminalidad.
- En el caso de El Salvador, Funes mencionó que el impuesto tendría carácter temporal y afectaría solo unos 2.000 contribuyentes, a los que llamó “grandes capitales”; no a las pequeñas y medianas empresas.
- Las primeras estimaciones fueron que con este impuesto se recaudarían unos 120 millones de dólares anualmente. En presupuestos presentados en Casa Presidencial, se mencionaron proyectos y necesidades de gastos por aprox. US \$400 Millones en el transcurso de su Gobierno. (2011- 2014)

1. El Problema de la Seguridad

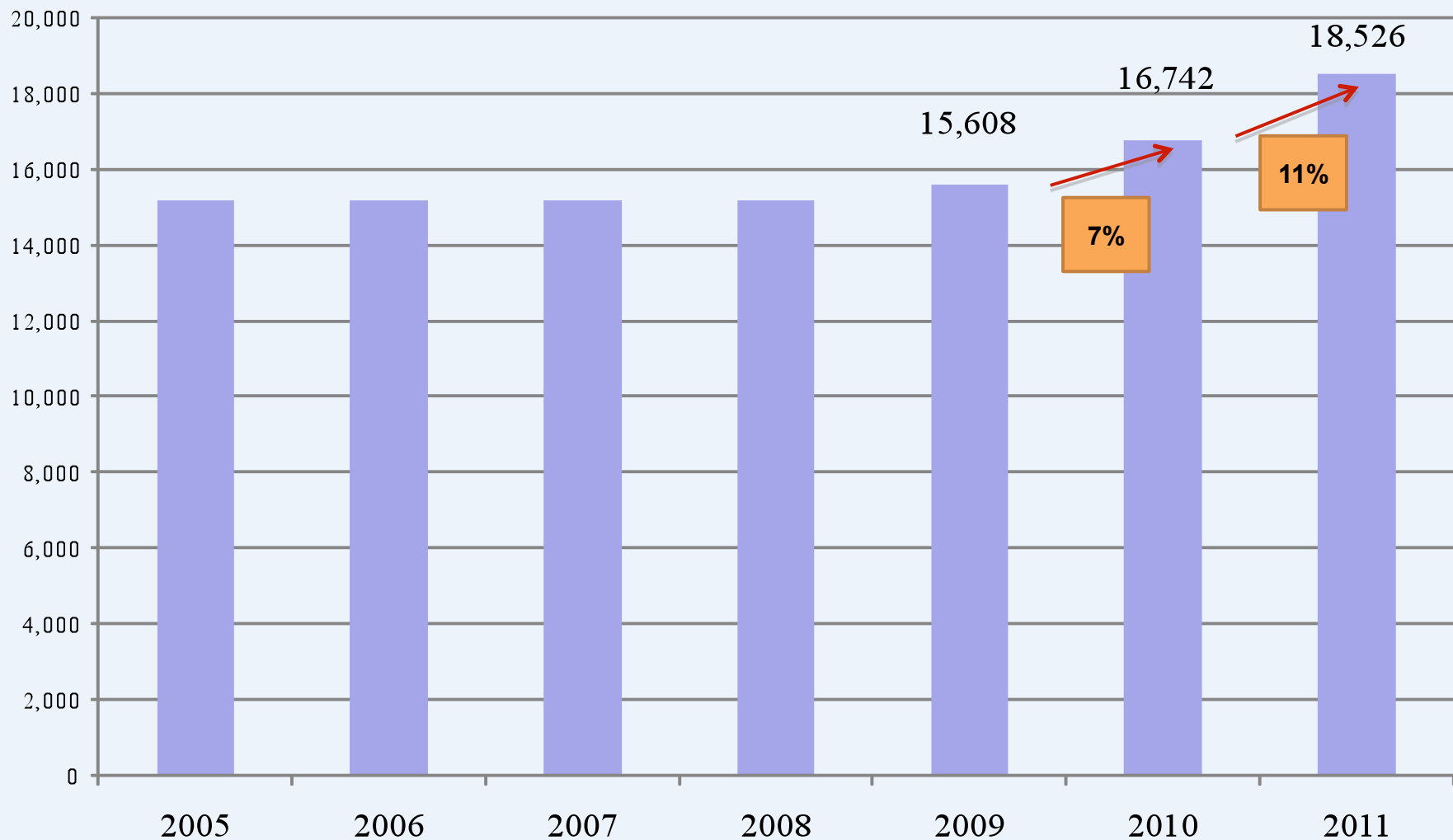
- En el caso de El Salvador, si los fondos recaudados se utilizan de la misma forma que ha hecho hasta ahora, lo más probable es que los resultados sean los mismos: altas tasas de homicidios y extorsiones, con el agravante que la violencia cada día aumenta por la falta de credibilidad en un sistema que funcione.

Gasto del Ministerio de Seguridad Pública y Justicia (Millones de US\$)



Fuente: Presupuesto aprobado por la Asamblea Legislativa para cada año.

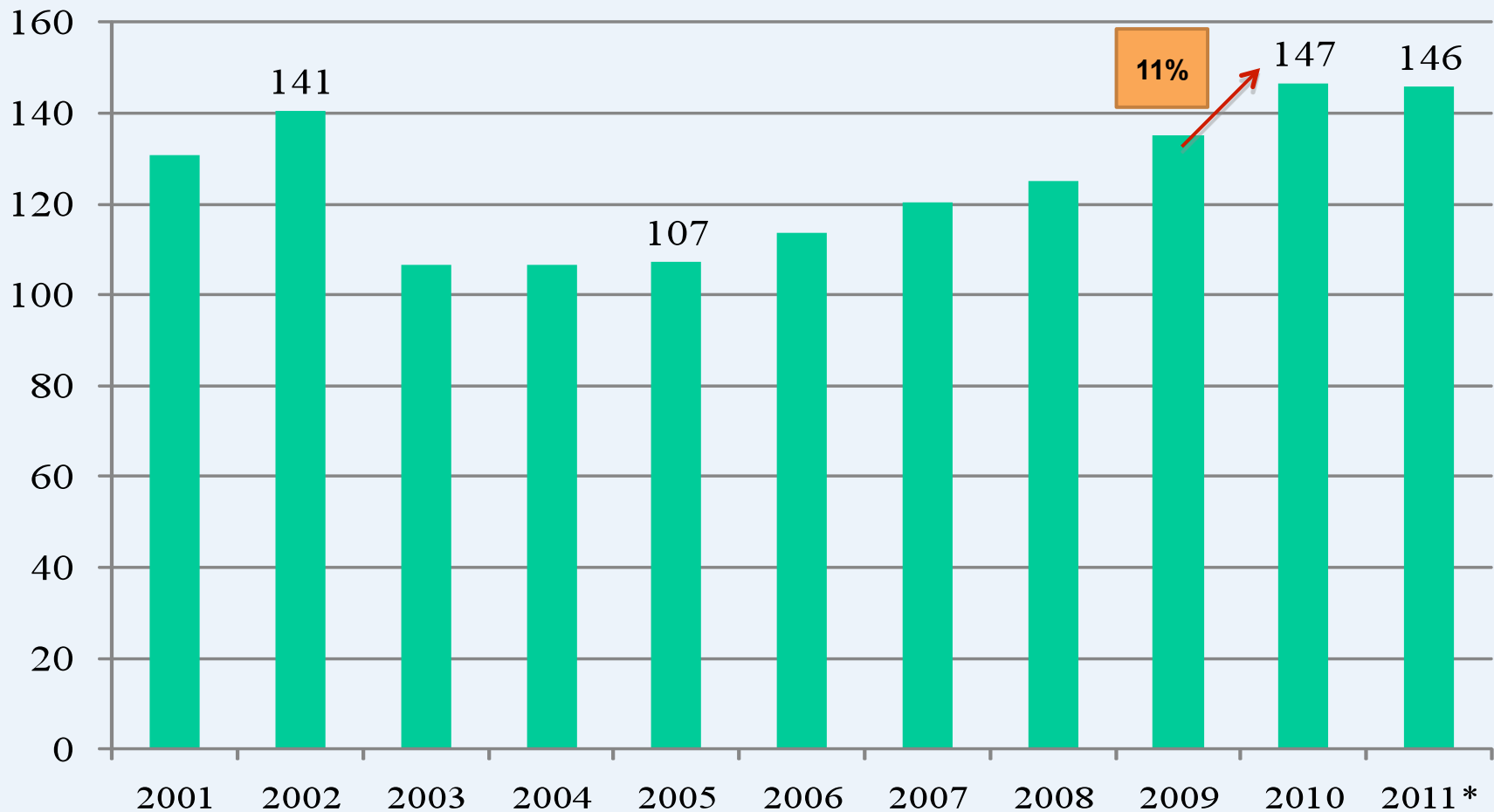
Aumento en el número de Agentes Policiales



FUENTE: Presupuesto de la Nación. Varios años. Ministerio de Hacienda

Presupuesto del Ministerio de la Defensa Nacional

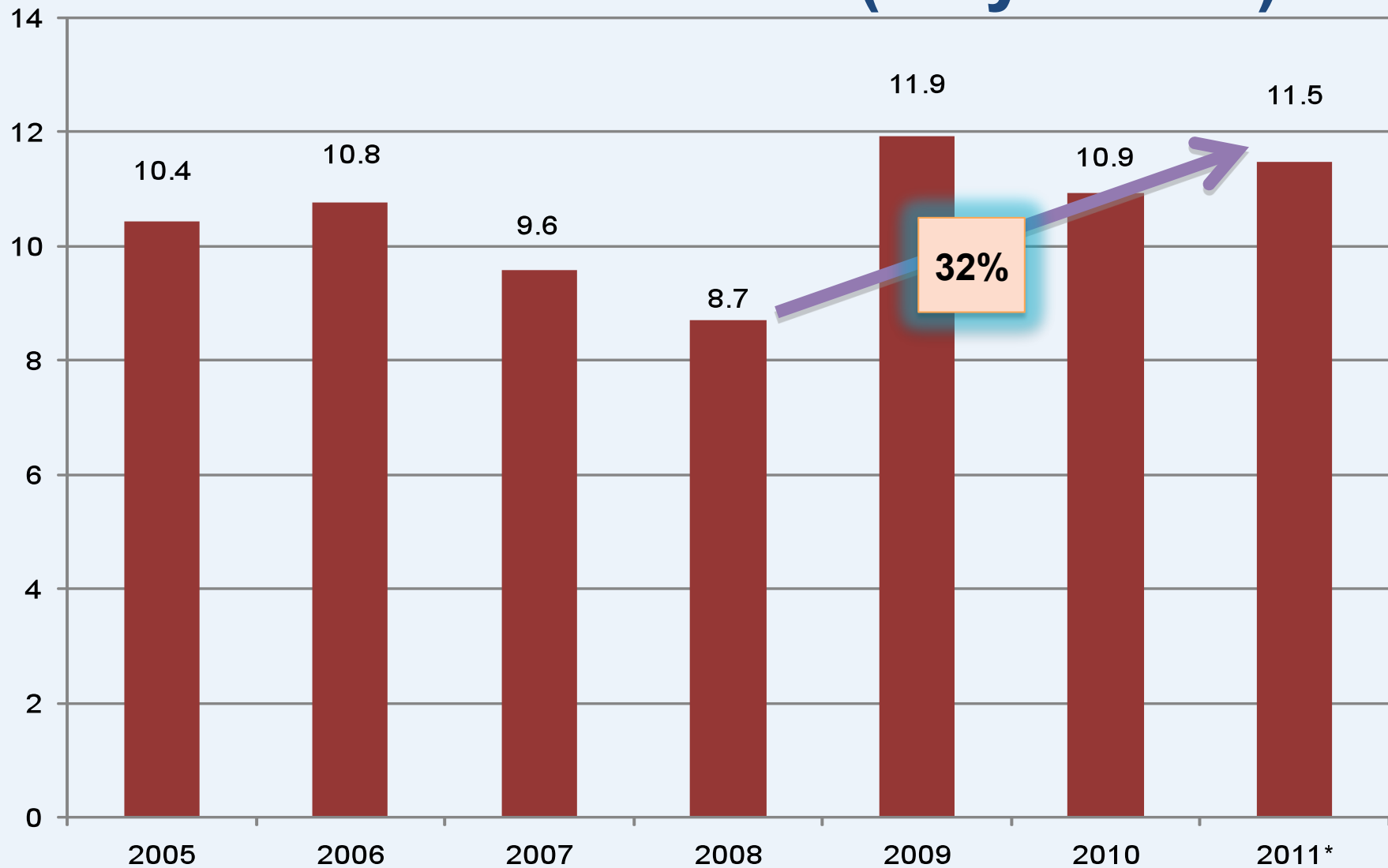
(millones de dólares)



* Presupuestado
FUENTE: MH

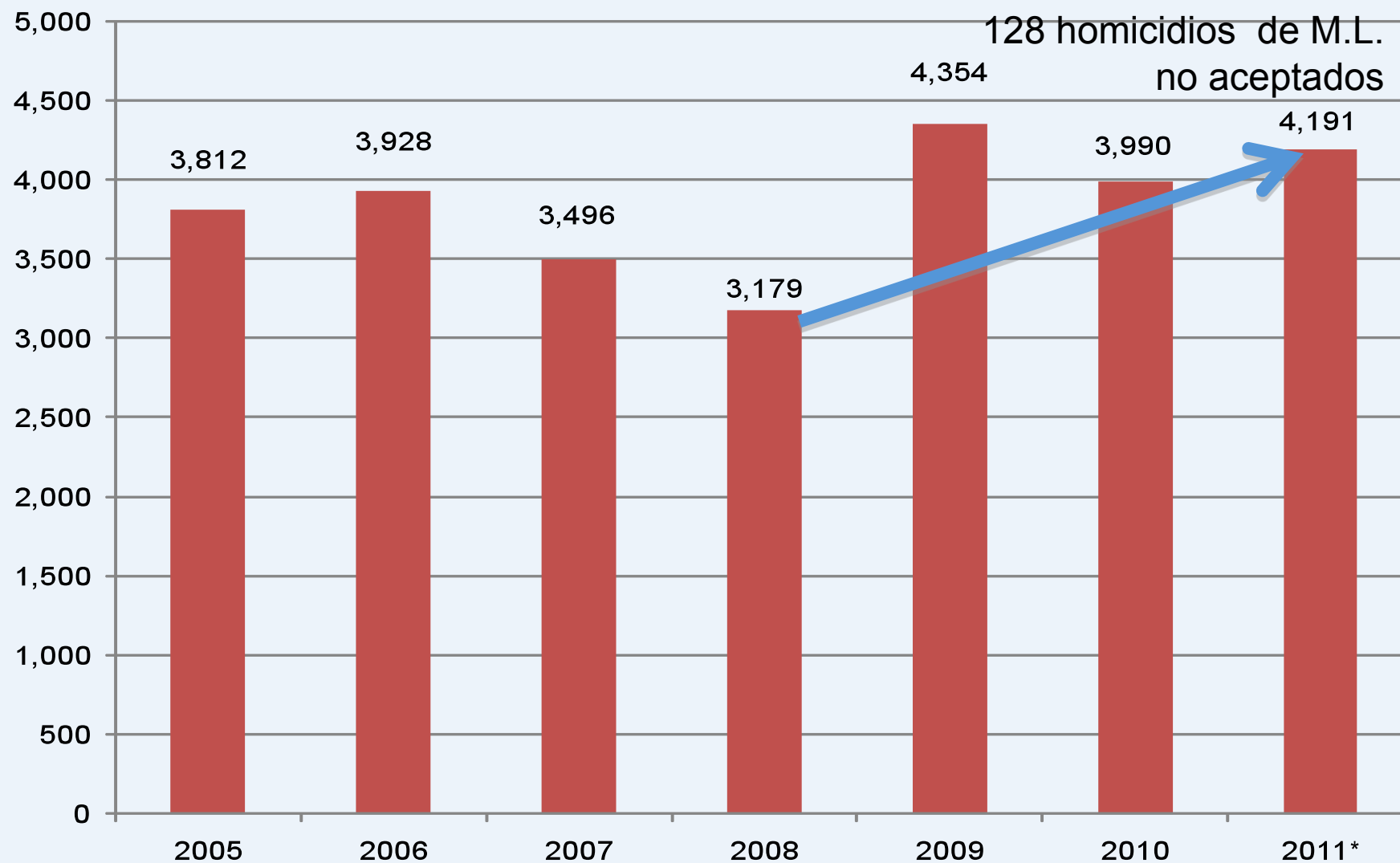
El Ejército en tareas conjuntas de la PNC para tener mayor presencia de sus efectivos en áreas de peligro y centros penales.

Homicidios diarios (Mayo 2011)*



* 2011 proyectado con base a los datos hasta el mes de Abril

RESULTADO: Número de homicidios anuales

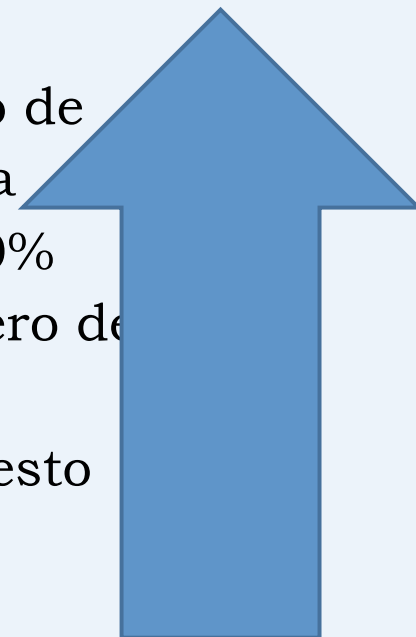


*Proyectado
Fuente: FGR y PNC

Este año puede ser el segundo de mas homicidios en la historia

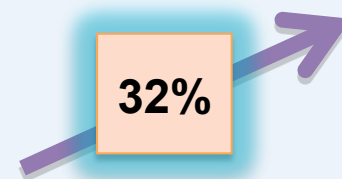
Conclusión

- El Gobierno ha aumentado los Gastos del Ministerio de Seguridad y Justicia en \$ 50 MM, han aumentado la cantidad de agentes policiales en las calles en un 20% (del 2009 al 2011), han desplegado un mayor número de efectivos de la Fuerza Armado en las calles y en los anillos periféricos de las cárceles. aumentando con esto el Presupuesto del Ministerio de Defensa en 11%.



- Sin consideramos los homicidios reportados por Medicina Legal y no aceptados por la PNC, la **Disminución de homicidios es prácticamente NULA.**

- Aún así, este dato representa un aumento del **32%** respecto a los homicidios del 2008 (apenas 3 años).



Conclusión


¿Que está proponiendo el Gobierno que sea diferente?

- Durante las reuniones de Casa Presidencial no se ha presentado una estrategia Integral de Seguridad para combatir la violencia que afecta a la población e impide el crecimiento económico del país.
- Lo que se presentó en la primera reunión fueron solicitudes de presupuestos adicionales (de extra-financiamiento) en diferentes instituciones de seguridad (como la PNC, Sistema Carcelario, Ministerio de Defensa, Fiscalía, Ministerio de Justicia y Seguridad).
- En la mayoría de los casos, una continuidad de la política de seguridad actual e incluso se han pedido fondos (extra- ordinarios) para completar programas que actualmente están en ejecución.

Conclusión

- En la segunda reunión se profundizó un poco más en los detalles de las medidas a implemetar por parte de cada institución, pero quedó claro que no había una coordinación inter institucional ni una estrategia integral para resolver el problema.
- También quedó claro que la prioridad para ellos es el crimen organizado y el narcotráfico, que cada día más se mezcla más con las pandillas. De ahí su interés por comprar aviones y fragatas. Sin embargo, no tienen clara la prioridad de combatir las pandillas en las comunidades, que hoy por hoy es el problema que más afecta a los salvadoreños.
- Durante esta segunda reunión se acordó crear - de manera similar al caso de Colombia, una entidad independiente que se encargue de vigilar y dar seguimiento a los planes de seguridad, medir los resultados en una forma imparcial y controlar los fondos del Estado destinados a seguridad en función del cumplimiento de metas

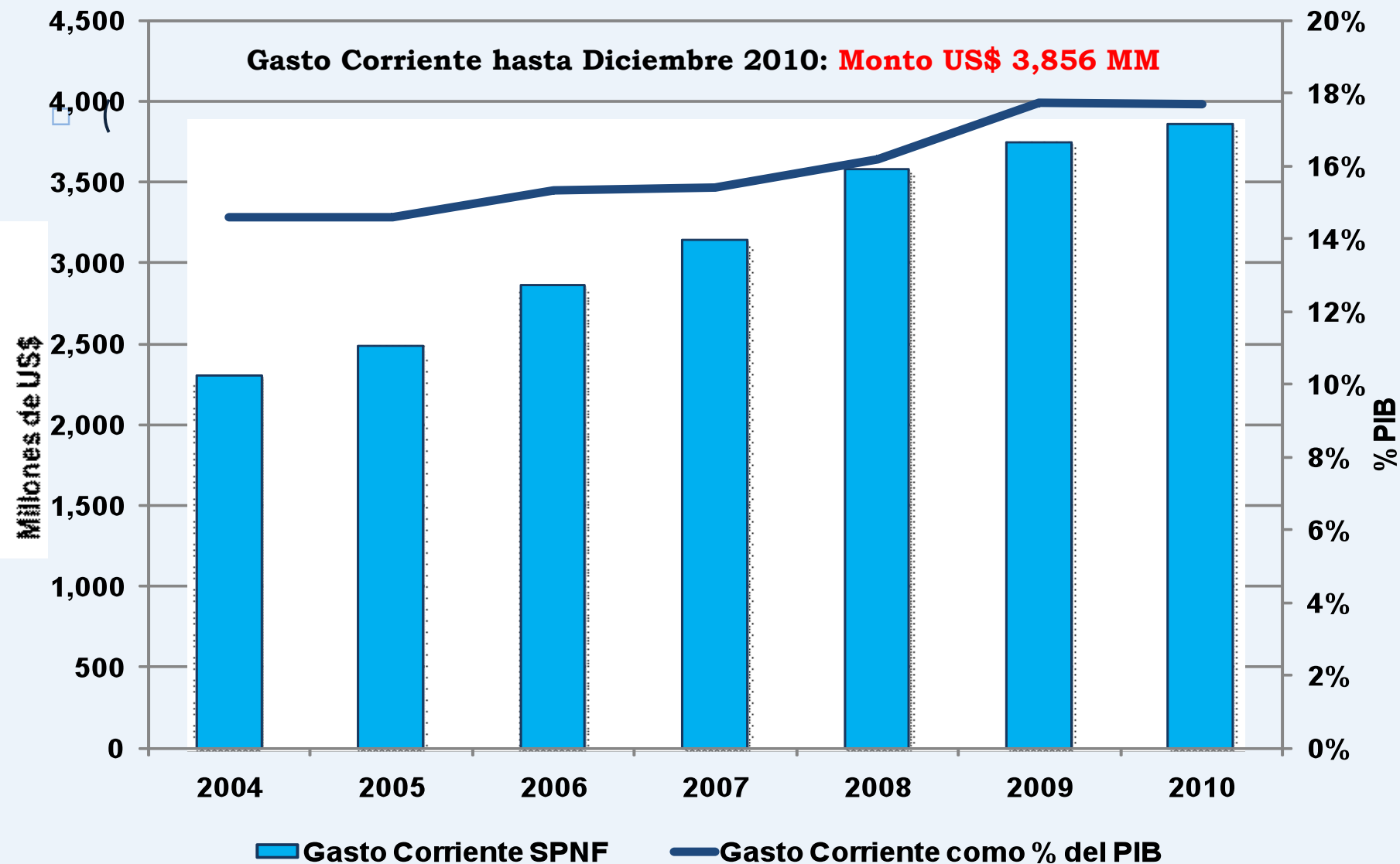
Conclusión



La descoordinación inter institucional en el área de seguridad, la falta de capacidad de un equipo que está cargo de la seguridad del país y cuyos nombramientos han sido altamente politizados, más las debilidades propias del sistema judicial (cuyos vicios de corrupción no pueden ser combatidos por el enfrentamiento de poderes), hacen difícil que a los delincuentes se les capture, se les enjuicie, se les demuestre que son culpables, se les condene a pagar por sus delitos y luego se les mantenga bajo control en las cárceles.

Mientras el sistema de seguridad y justicia permita la impunidad, los criminales continuaran su tendencia a delinquir, confiando en que podrán salirse con la suya.

El Gasto Corriente ha aumentado del 15% al 18% PIB

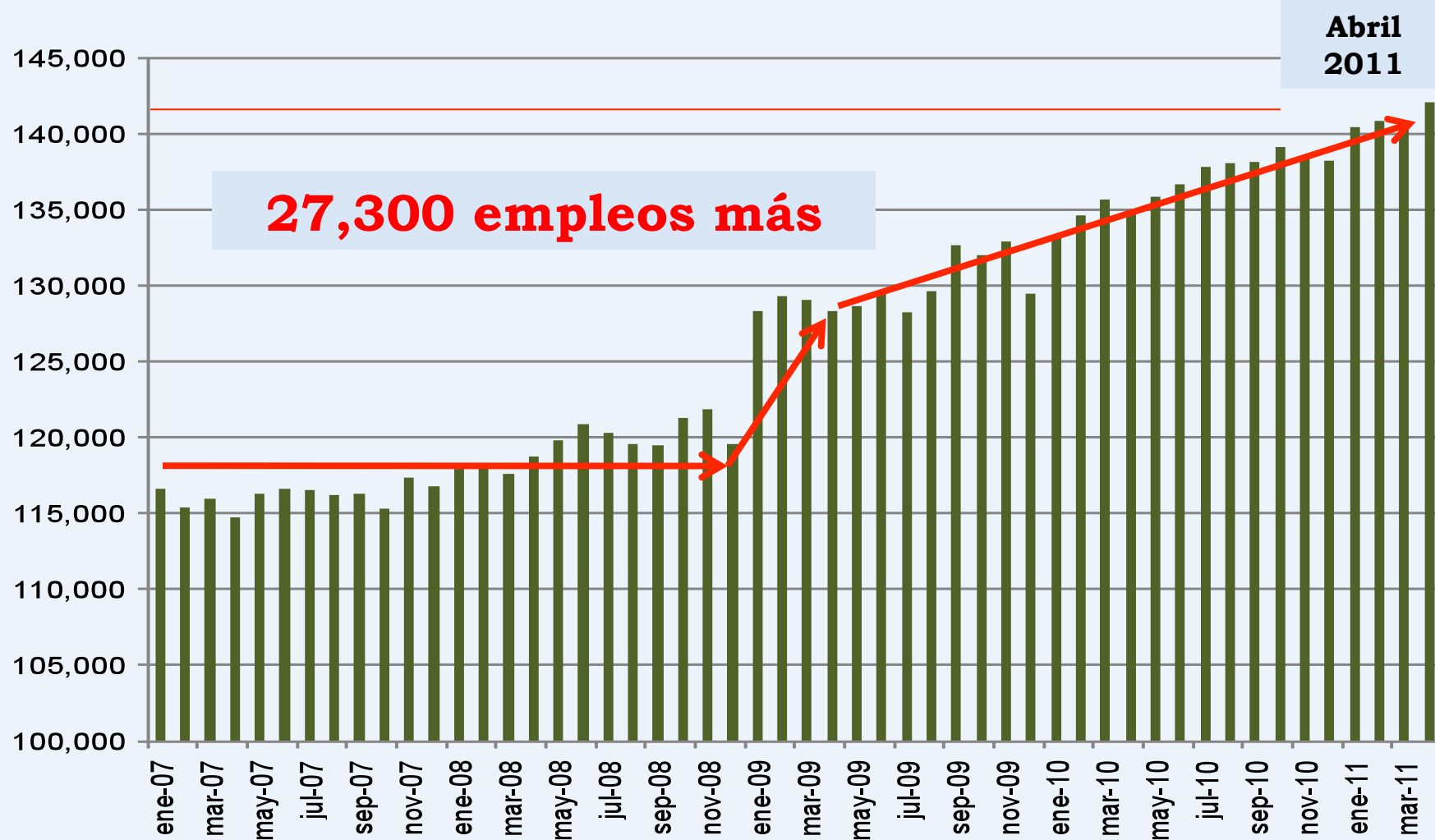


Los Gastos en el Año 2011 han seguido creciendo
Ejecución del Sector Público NF (a mayo, millones de US\$)

| Concepto | May-2010 | May-2011 | | Cambio |
|---------------------------------|----------|----------|-----|--------|
| A. INGRESOS Y DONACIONES | 1,632 | 1,833 | 201 | 12.3% |
| Tributarios (netos) | 1,310 | 1,477 | 167 | 12.8% |
| devoluciones | 72 | 136 | 64 | 89.8% |
| IVA importaciones | 354 | 433 | 80 | 22.5% |
| Superávit empresas públicas | 26 | 39 | 13 | 50.8% |
| Donaciones | 60 | 77 | 17 | 27.8% |
| B. GASTOS | 1,795 | 2,055 | 260 | 14.5% |
| 1. Corrientes | 1,529 | 1,786 | 257 | 16.8% |
| Consumo | 988 | 1,131 | 143 | 14.5% |
| Transferencias | 217 | 312 | 95 | 44.0% |
| 2. Capital | 266 | 270 | 3 | 1.2% |
| Saldo del SPNF | (\$163) | (\$222) | -59 | 35.9% |

Fuente: Banco Central de Reserva.

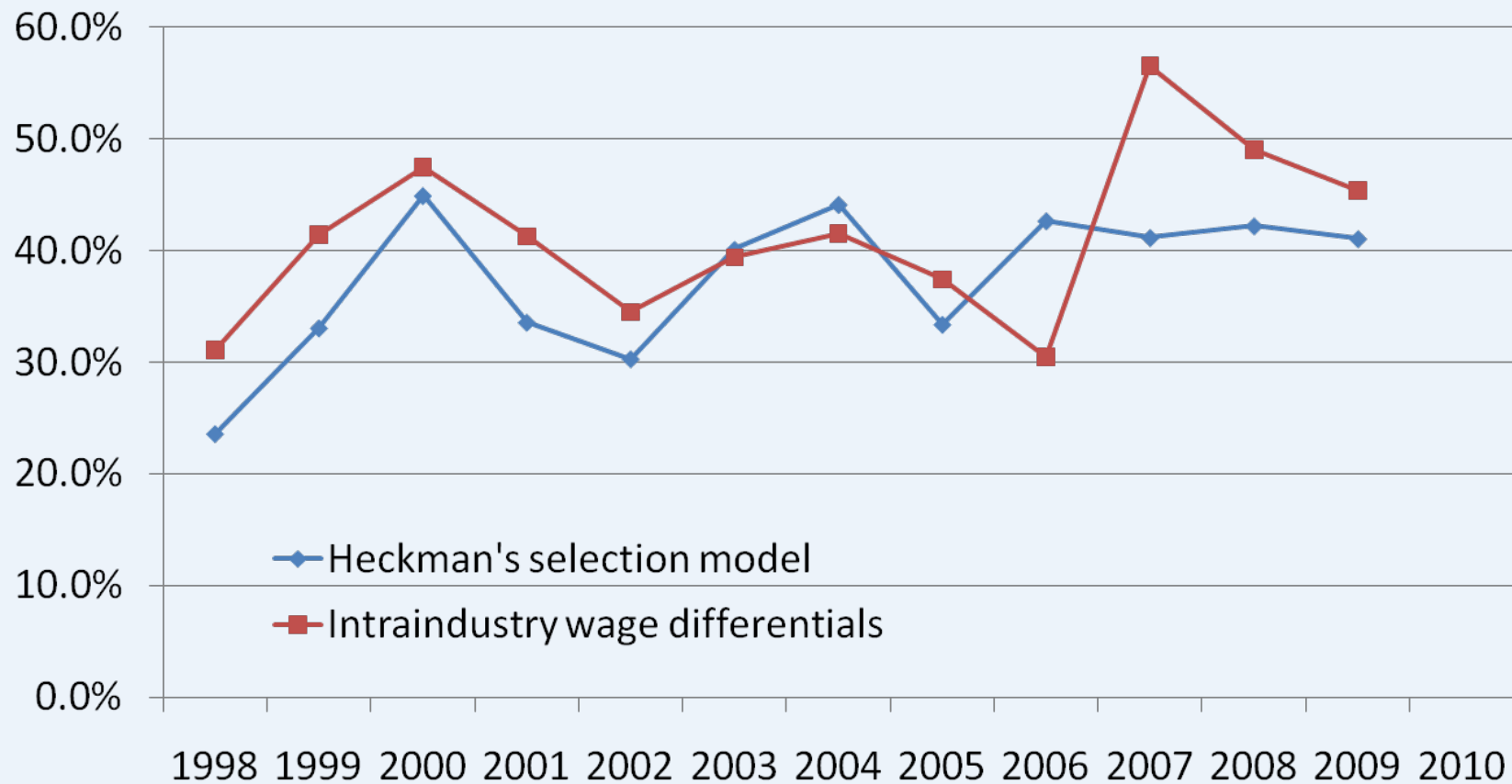
Trabajadores del sector público cotizantes al ISSS



Estas cifras responden a prácticas de CLIENTELISMO POLITICO, como las que existían en los años 70 y 80

Premium salarial en el sector público

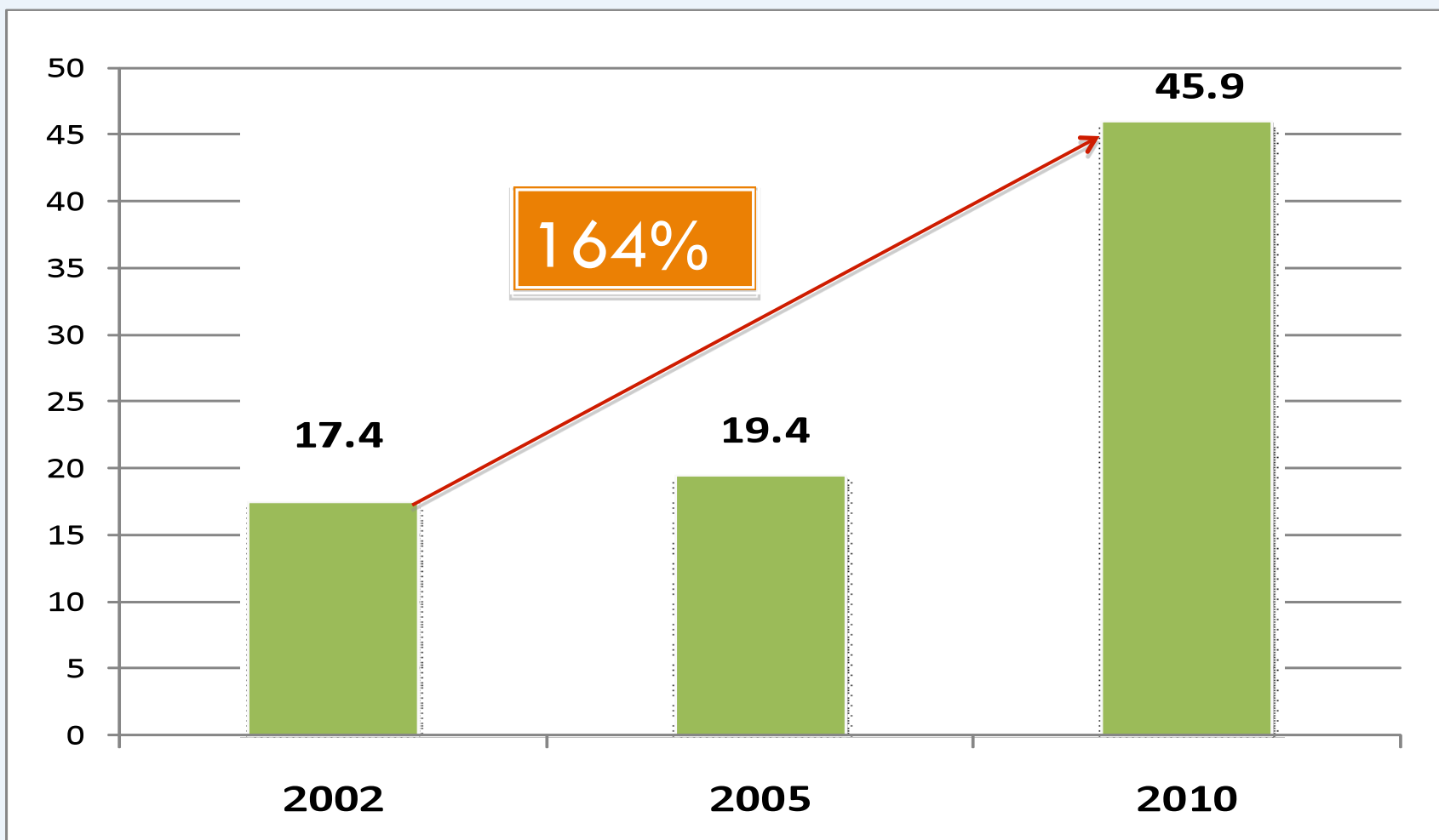
(% arriba de un trabajador equivalente en el sector privado)



Fuente: Robertson y Trigueros (2011).

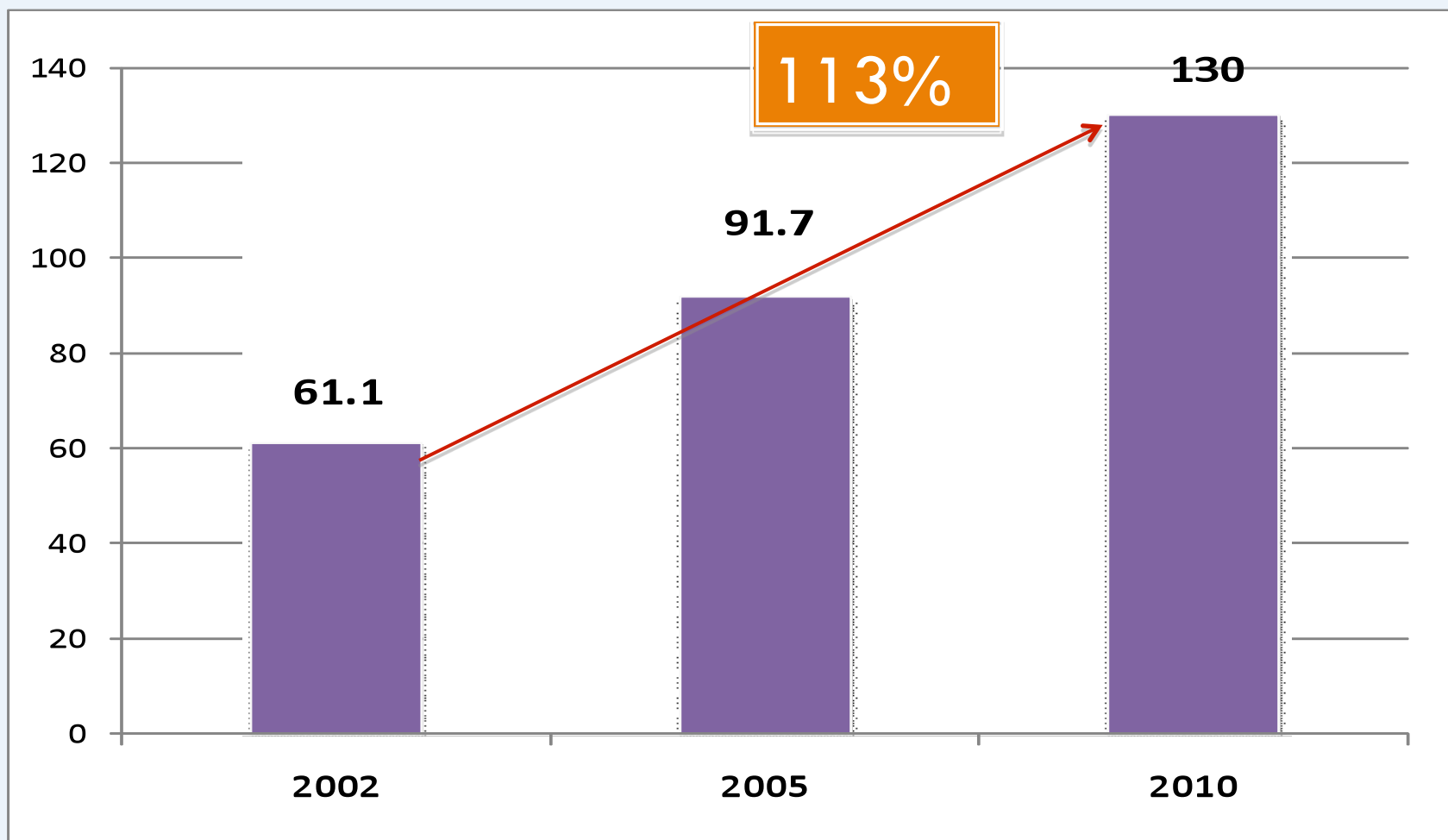
Gastos de la Asamblea Legislativa

(Millones de US\$)



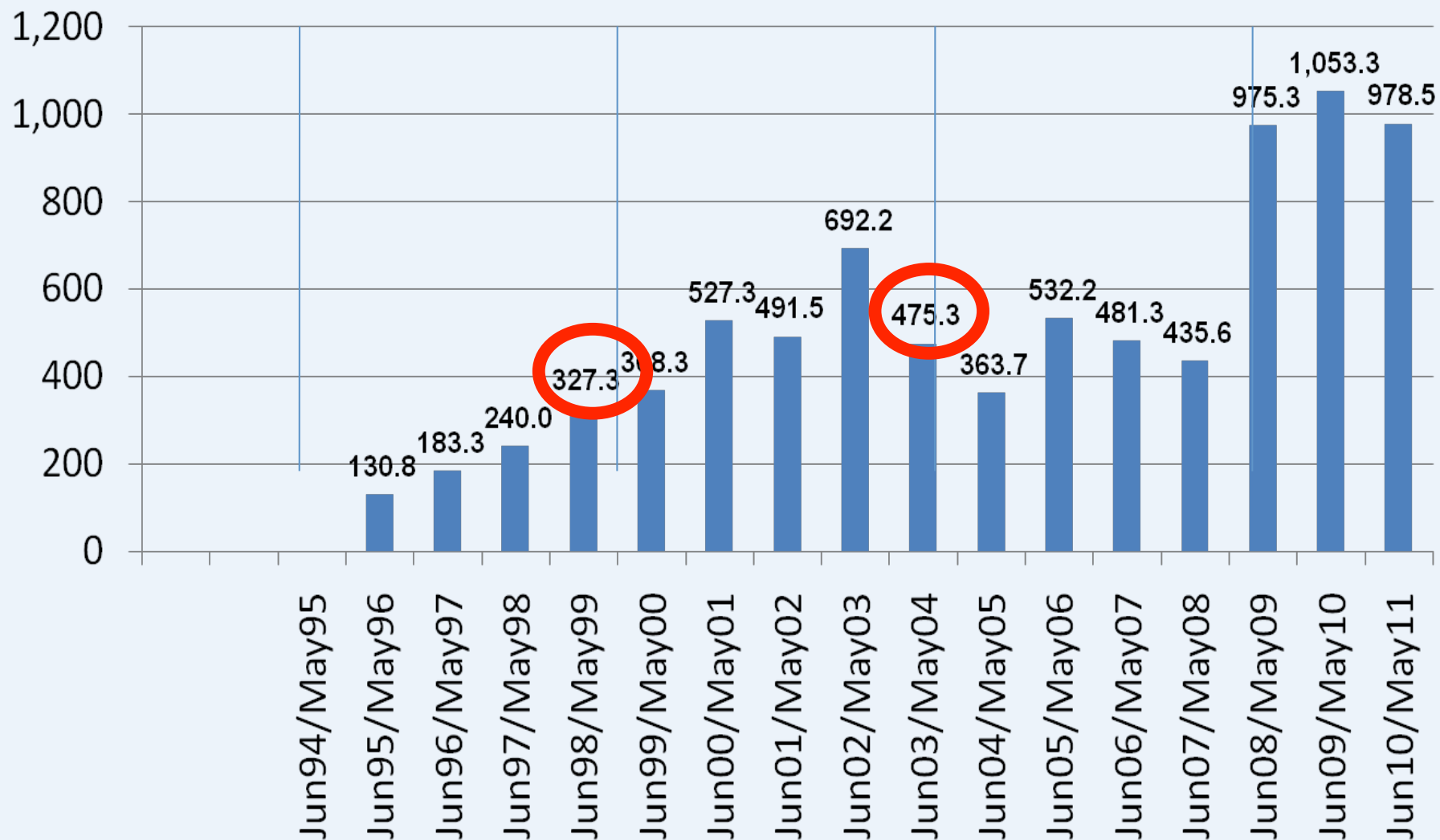
Fuente: Dirección General de Presupuesto y SAFI del Ministerio de Hacienda

Ejecución de Gasto para la Presidencia (Millones de US\$)



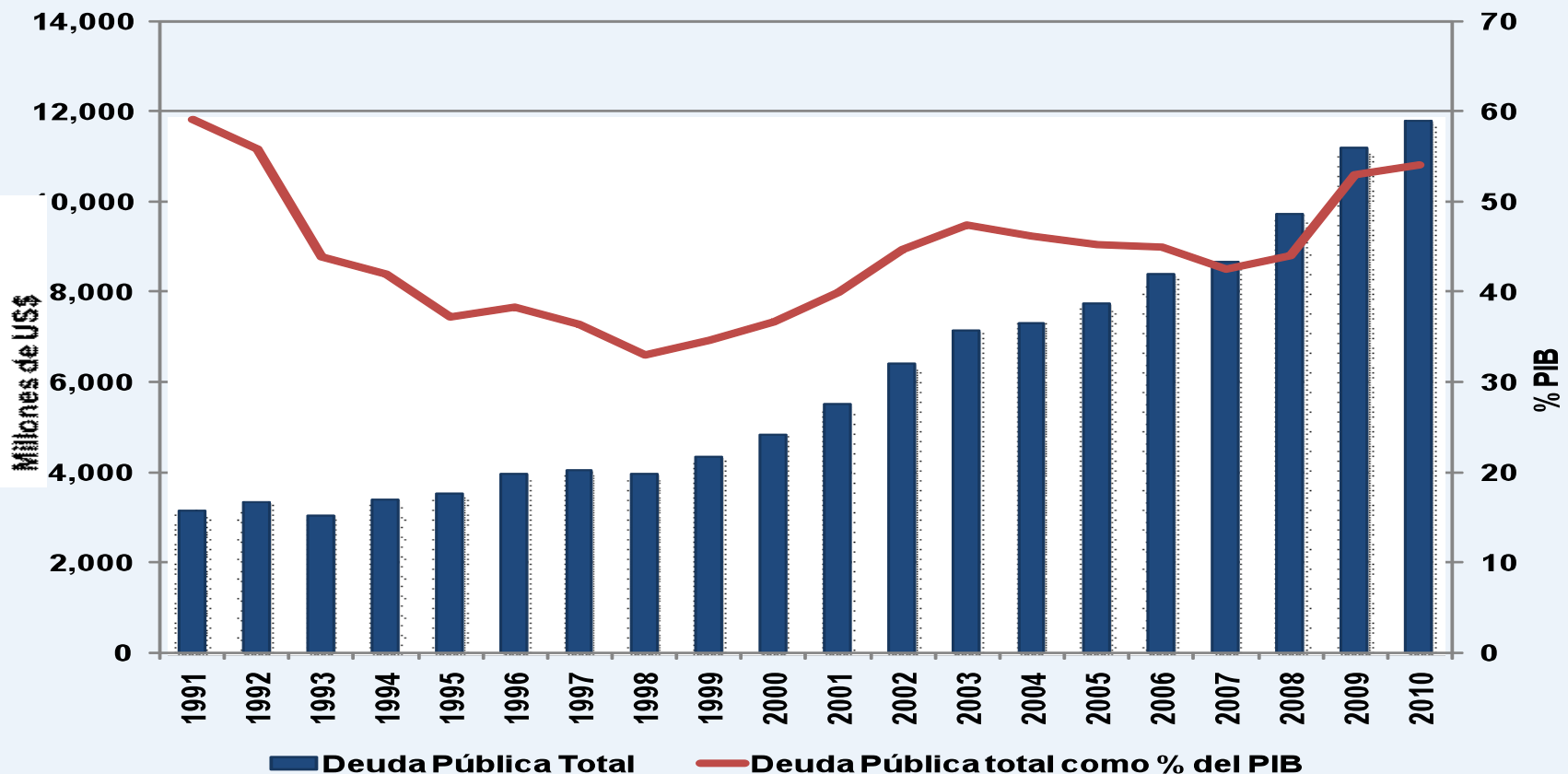
Fuente: Dirección General de Presupuesto y Sistema de Administración Financiero Integrado del Ministerio de Hacienda

Los Déficit Fiscales de los últimos 3 AÑOS han sido dos veces y hasta tres veces mayor que los de años anteriores – incluso en años políticos (MM de USD)

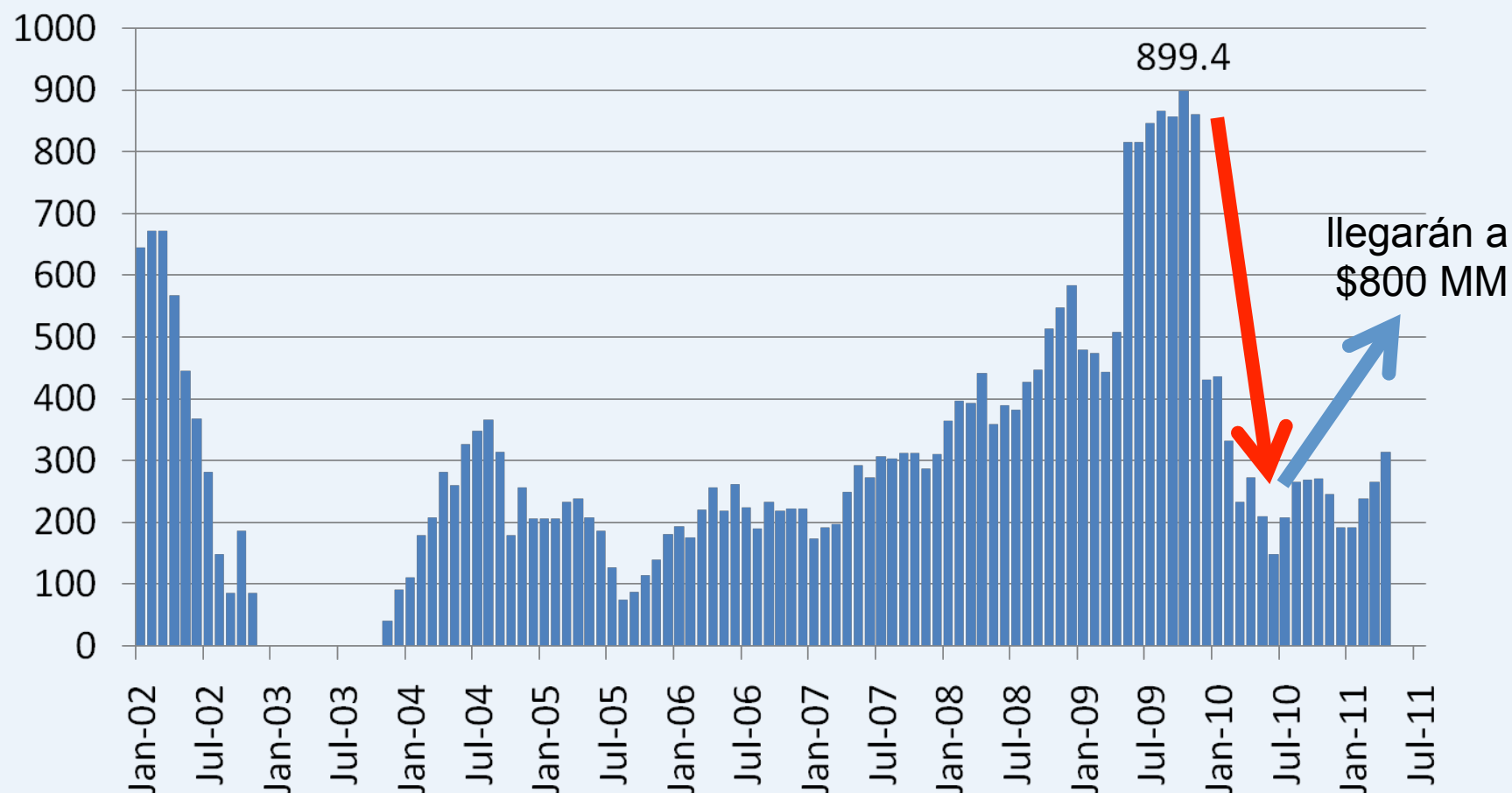


La Deuda Pública ha crecido del 43% al 54% del PIB en 3 años (aprox. \$4,000 millones adicionales)

Hace 6 años, El Salvador tenía “**Grado de Inversión**”, junto a países como Chile y México, lo cual nos generaba beneficios en términos de **bajas tasas de interés y confianza** para atraer inversiones. Hoy tenemos **calificaciones de riesgo** que dicen que el país puede incurrir en **falta de pagos por sus altos niveles de deuda**.



**Para reducir los costos de la deuda,
el Gobierno emitió bonos (LP) para reducir la deuda de
corto plazo, pero en los meses siguientes aumentó
nuevamente este tipo de financiamiento
(LETES -\$ MM a fin de mes)**



Fuente: Ministerio de Hacienda y Banco Central de Reserva.

Conclusión

- **Más que un problema de seguridad, el Impuesto al Patrimonio que está promoviendo el Presidente Funes en El Salvador parece responder más a las necesidades fiscales creadas por el aumento desmedido de los gastos corrientes del Gobierno,**
- **Las áreas donde más se han aumentado los gastos en el Gobierno son mayor burocracia con altos salarios, los gastos de Casa Presidencial, las plazas en la Asamblea Legislativa y los gastos del área de seguridad (estos últimos sin conseguir mayores resultados).**



¿Existe disposición del Gobierno para reducir los gastos en estas áreas, de manera de fortalecer el sistema de seguridad y resolver los problemas de la delincuencia que tanto afecta a los salvadoreños?