



# Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010

De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente  
Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo



# ¿Sobre qué trata el Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010?

Sobre la vida de los salvadoreños desde la perspectiva de su bienestar.

Preguntas generadoras:

¿Qué es lo que genera bienestar a las personas?

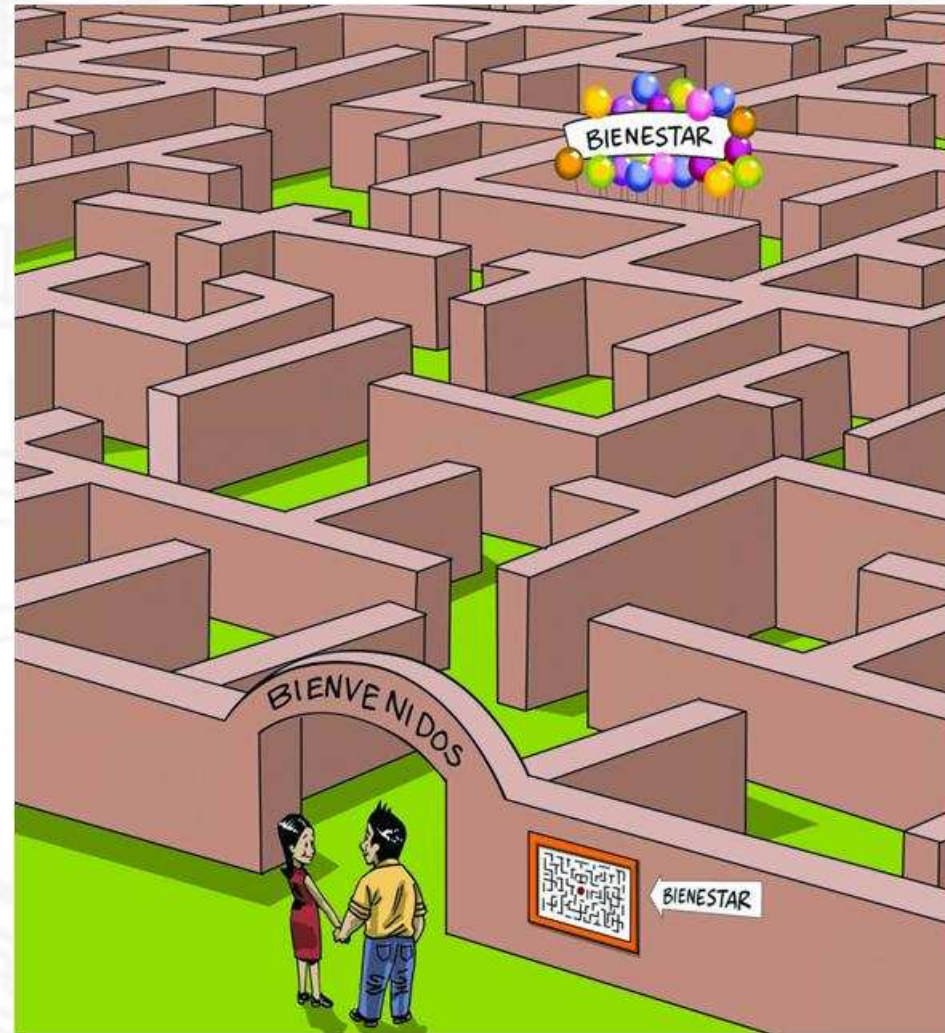
¿Cómo valoran sus vidas los salvadoreños? ¿Qué es lo que consideran valioso y qué es lo que les genera malestar?

¿Por qué no hemos sido capaces de construir un país de desarrollo humano alto en el que el bienestar esté al alcance de la mayoría de la población?

¿Qué hacer? Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo.

# Bienestar y desarrollo humano

- Bienestar es un concepto subjetivo, varía de persona a persona.
- El bienestar de las personas es mucho más que tener ingresos.
- Se refiere al hecho de que las personas tengan posibilidades de llevar adelante planes de vida que consideren valiosos.
- Se relaciona con aspectos básicos del DH como la libertad y el despliegue de las capacidades personales y sociales.



- **La idea de evaluar el progreso de las sociedades en función de hasta cuánto se está promoviendo el “bienestar humano” no es nueva.**
- **Aristóteles sostenía que: “la riqueza no es el bien que buscamos, porque es simplemente útil y persigue otra cosa”, También distinguía un buen orden político de uno malo por sus éxitos y fracasos en la medida que permitían que las personas llevaran “vidas prósperas”.**
- **Adam Smith, por su parte, sostenía que: “el desarrollo económico debería permitir a las personas mezclarse libremente con otros sin avergonzarse de aparecer en público”.**



# ¿Cómo valoran sus vidas los salvadoreños?

*“Nuestra disposición mental y nuestros deseos tienden a ajustarse a las circunstancias, en especial para hacer la vida tolerable en situaciones adversas”.*

Amartya Sen

# Bienestar subjetivo en El Salvador

- 66 de cada 100 personas reportan estar satisfechas con sus vidas.
- Los mecanismos más valorados por la población para sentirse parte de la sociedad son: el acceso al trabajo, tener educación superior universitaria, no tener discapacidades y hablar un idioma extranjero [\(Gráfico 1\)](#).
- Por su parte, los problemas que más afectan su bienestar son: la inseguridad, la situación económica y el desempleo.



# De las percepciones a las realidades

El Informe encuentra que la construcción de bienestar en El Salvador enfrenta dos grandes paradojas:

1. Paradoja de las aspiraciones.

2. Paradoja del “mundo al revés”.



## **La paradoja de las aspiraciones: los pobres son más benevolentes para evaluar sus condiciones de vida y la calidad de las políticas públicas**

- 1. El 20% de la población más rica concentra más de la mitad de los ingresos, pero una cuarta parte de ellos no están satisfechos con sus vidas. En cambio, más de la mitad de las personas del quintil más pobres dijeron sentirse satisfechas (pese a recibir 4.2% de los ingresos).**
- 2. 73% de las personas de nivel socioeconómico muy bueno y 75% de las de nivel muy malo está satisfecha con el sistema de enseñanza nacional, pese a ser uno de los peor posicionados dentro del Índice de Competitividad Global (Posición 121 entre 136 países según el *Foro Económico Mundial 2010*).**
- 3. Pese a no tener mayores problemas como usuarios en dichos ámbitos, un mayor porcentaje de personas de estratos altos expresan insatisfacción con transporte colectivo, agua, energía eléctrica, y otros servicios, en comparación con las de estratos bajos.**

# La paradoja del “mundo al revés”

1. Los subsidios benefician más a los ricos que a los pobres.
  - a) 10% de la población más rica recibe 11.2% de los subsidios a transporte colectivo, energía eléctrica y gas licuado, mientras que el 10% de la población más pobre recibe 6.2%.
  - b) Casi la mitad de la población más pobre no recibe nada de los subsidios al gas, agua o transporte colectivo por no tener acceso a dichos bienes y servicios.
  - c) En las áreas rurales, donde casi la mitad de los hogares son pobres, 55 de cada 100 familias cocinan con leña, y menos de la mitad tiene acceso a agua por cañería.
2. La calidad de las intervenciones del Estado suele ser menor en aquellas áreas o mercados que mayor impacto tienen el nivel de bienestar o malestar de la gente (agua, transporte colectivo, medicamentos).
3. A pesar de ser mayoría (112 mujeres por cada 100 hombres), las mujeres tienen menos participación en el mercado laboral y continúan recibiendo un trato discriminatorio en diversos ámbitos (salarios, trabajo no remunerado, propiedad de activos, participación política).



# Cuando el bienestar falta: los problemas de medir la pobreza


*“No puede haber una sociedad floreciente y feliz cuando la mayor parte de sus miembros son pobres y desdichados”.*

Adam Smith

*“Si una sociedad libre no puede ayudar a sus muchos pobres, tampoco podrá salvar a sus pocos ricos”.*

John F. Kennedy

- **La pobreza es un indicador privilegiado para evaluar el progreso de las sociedades.**
- **La forma en que actualmente se mide la pobreza en el país adolece de importantes fallas:**
  - **Al centrarse sólo en ingresos, pierde de vista avances o retrocesos en otras áreas del bienestar.**
  - **Produce frecuentes distorsiones: según método actual la pobreza aumentó 10% entre 2006 y 2008 para luego reducir 3% en 2009 [\(gráfico 2\)](#).**
  - **No da cuenta del riesgo de caer en pobreza de quienes todavía no están en esa situación.**
  - **No sirve para orientar y evaluar el impacto de las políticas sociales.**
- **El Informe recomienda la adopción de una nueva metodología de medición de la pobreza que dé cuenta de su carácter multidimensional (Informe Mundial sobre Desarrollo Humano 2010). Otros países ya lo están haciendo (México, Chile, etc.)**



¿Por qué no hemos sido capaces de construir un país de desarrollo humano alto, en el que el bienestar esté al alcance de la mayoría de la población?

*“La historia se repite. Ese es uno de los errores de la historia”.*

**Charles Darwin**

**Una de las grandes novedades de este Informe es que contiene una evaluación del papel otorgado a la gente en los diversos modelos de desarrollo impulsados hasta ahora en El Salvador; así como un análisis más detallado de las principales políticas económicas y sociales aplicadas durante los últimos 60 años.**

**De ese análisis se derivan tres conclusiones:**

**1. Ninguno de los modelos de desarrollo ha partido de asumir que la verdadera riqueza del país está en su gente.**

**2. El Salvador ha tenido históricamente una macroeconomía débil.**

**3. El bienestar de la gente no ha tenido prioridad en las políticas públicas. Por consiguiente, la política social no ha tenido un rol central en los modelos de desarrollo.**

# 1. Los modelos de desarrollo de El Salvador

**Modelo agroexportador:** riqueza como aprovechamiento de los mercados internacionales.

**Modelo de industrialización por sustitución de importaciones:** riqueza como difusión del progreso técnico.

**Consenso de Washington y modelo de promoción de exportaciones:** riqueza derivada de la mano de obra abundante... que se va.



## 2. Las fragilidades estructurales de la macroeconomía

**Error: creer que se ha tenido macroeconomía sólida por baja inflación y estabilidad cambiaria.**

- **El crecimiento económico per cápita de 1960 a 2009 fue de 1.1%, el más bajo en Centroamérica a excepción de Nicaragua (el país tardaría 29 años en alcanzar el PIB per cápita de Costa Rica y 45 años el de Chile).**
- **El ahorro e inversión de los últimos 30 años promediaron 15% y 16% del PIB respectivamente, muy por debajo del 25% que exhibieron países exitosos (Growth Commission).**
- **El país registra la tercera tasa más alta de consumo a PIB del mundo (104%). [\(gráfico 3\)](#) Gastos en telecomunicaciones han pasado de representar el 0.5% del presupuesto de los hogares al 5%.**
- **El déficit fiscal promedio entre 1970 y 2009 fue de 2.3% del PIB.**
- **El Salvador presenta déficits comerciales crónicos desde 1980, que han llegado a alcanzar más del 20% del PIB, con un peso creciente de importaciones de bienes de consumo (Ej: gasto en pan vs. tortillas). El Salvador es el tercer país con mayores pérdidas en productividad con respecto a Estados Unidos en Latinoamérica desde 1960 a 2005.**
- **La subutilización laboral (desempleo más subempleo), históricamente ha sido superior al 50%.**

### **3. El papel secundario de la política social**

- **El Informe da cuenta de dos períodos en la historia de la política social:**
  - **1950 – 1989: surge la política social con ideario de universalización.**
  - **1990 a la fecha: énfasis en focalización.**
- **Ambas han tenido en común:**
  - **Excluyente: renuncia a la cobertura universal como meta.**
  - **Desvinculación con el desarrollo de las capacidades de la gente.**
  - **No incorpora ámbitos fundamentales para el bienestar de la gente: vivienda, red del cuidado, educación y empleo.**
  - **Prevalencia de desigualdades de género.**
  - **Problemas de financiamiento.**
  - **Desarticulación con la política económica.**

# Síntesis de algunos rezagos que limitan el bienestar de la población

Sólo la quinta parte de la fuerza laboral cuenta con trabajo decente.

Menos del 20% de la PEA cotiza para tener una pensión en su vejez.

Uno de cada cinco niños menores de 5 años presenta retardo en crecimiento.

40% de la población que enferma no recibe servicios de salud, solamente el 20% tiene cobertura del seguro social.

El 70% de los hogares habitan en viviendas con carencias.

La escolaridad promedio en el país es de 6 años.

Un tercio de la población carece de acceso domiciliario de agua y uno de cada diez carece de energía eléctrica en sus viviendas.

Las mujeres representan solamente el 42% del total nacional de personas propietarias de vivienda y el 18% de las personas dueñas de tierra con vocación agrícola.

Más de la mitad de la población dice sentirse insegura de vivir en el país.

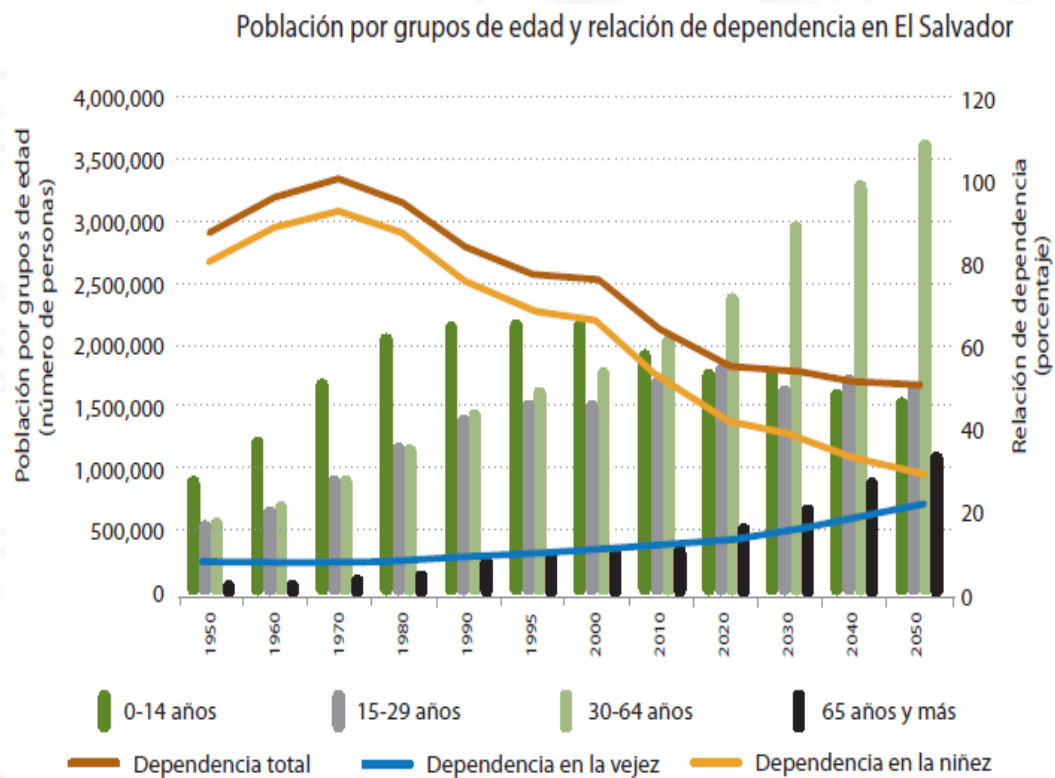


# El Salvador del futuro: el impacto de las transformaciones demográficas

*“Una gran emigración necesariamente implica infelicidad de uno u otro tipo en el país que se abandona” .*

**Thomas Malthus**

- **“Bono demográfico”**: período de tiempo en el que la tasa de dependencia se reduce.
- Esta ventana se cerrará alrededor del año 2045.
- Para aprovecharlo, el país necesita crear masivamente trabajo decente:
  - 41,700 por año para asimilar aumento en la PEA.
  - 65,000 adicionales para absorber el subempleo en 20 años.



Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones de población de la MINEC/DIGESTYC et al., 2009.

- **El país ha tenido dificultad para crear empleos suficientes:**
  - **En las últimas tres décadas, se estima que más de 60,000 personas por año dejaron el país. Significa que de cada tres personas que buscaron trabajo, dos lo encontraron fuera del territorio.**
- **Las transformaciones demográficas también implican que:**
  - **La esperanza de vida pasará de 71 años a 78 en 2050.**
  - **La proporción de personas de más de 70 años pasará de 7.2% de la población total a 14%.**

- **El envejecimiento de la población impactará fuertemente los sistemas de salud y pensiones.**
  - **En promedio, el costo de atención médica de una persona de más de 65 años es tres veces el de una persona de menos de 65.**
  - **Se estima que los costos de salud se duplicarán en 15 años por cambios demográficos.**
  - **De mantenerse la baja cobertura de pensiones y las tasas de pobreza actuales en la vejez, se estima que el costo de una pensión mínima para la población de 70 años y más en pobreza aumentaría en más de 500% entre 2010 y 2050.**

***La sostenibilidad de los sistemas de seguridad social vigentes depende de la incorporación masiva de trabajadores en los sistemas contributivos.***



# ¿Qué hacer? propuestas para un nuevo modelo de desarrollo

***“Si planificas para un año, siembra trigo. Si planificas para una década, planta árboles. Si planificas para una vida, educa personas”.***

Kwan Tzu

***“El único deber que tenemos con la historia es reescribirla”.***

Oscar Wilde

# Las premisas básicas de la propuesta

1. “La verdadera riqueza de una nación está en su gente”.

Informe sobre Desarrollo Humano 1990

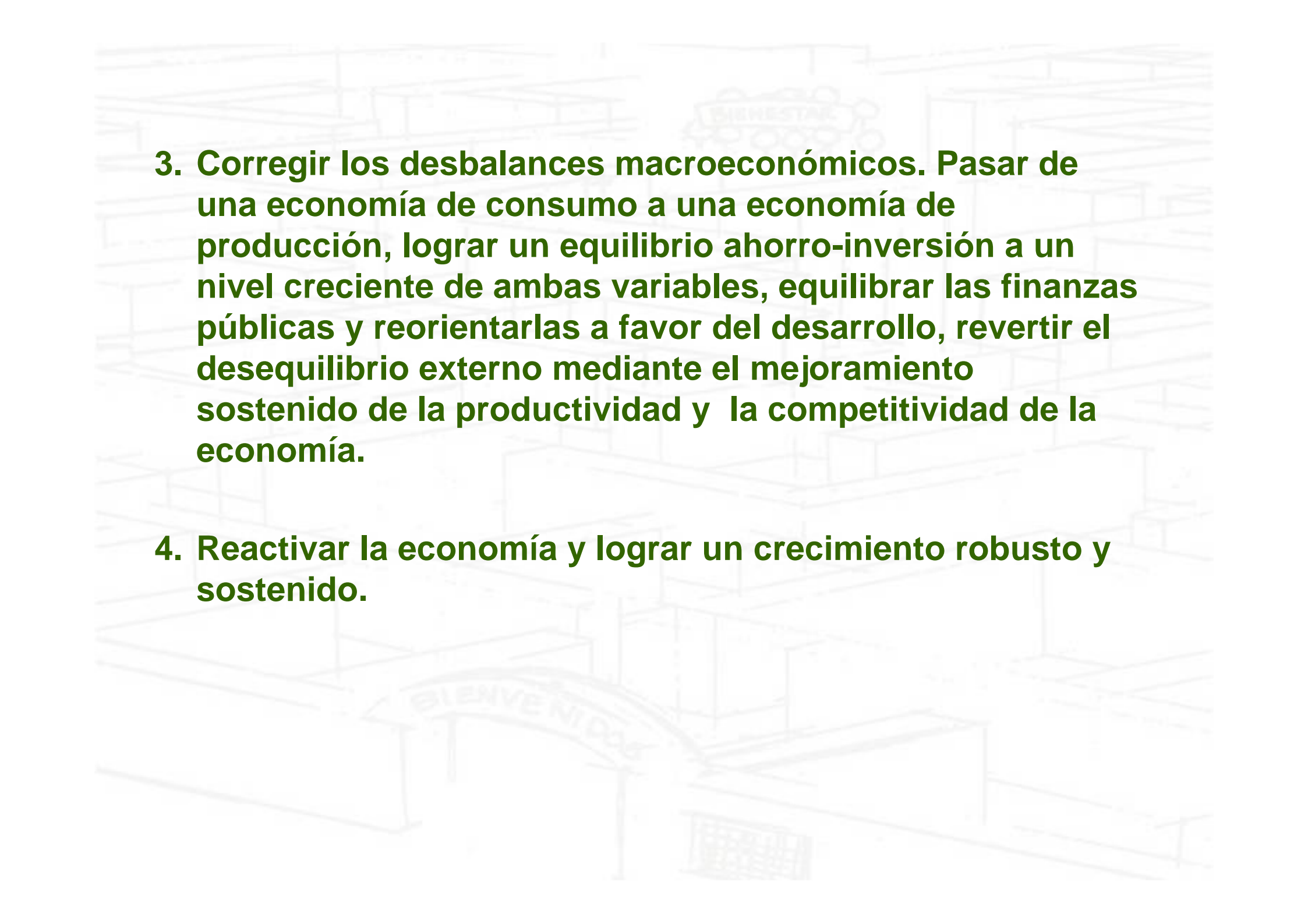
2. El costo del subdesarrollo es sustancialmente mayor que el precio que hay que pagar por el desarrollo.

## **Visión:**

***Ser un país de alto desarrollo humano al cabo de una generación.***

## **Objetivos de largo plazo:**

- 1. Lograr que todas las personas en edad de trabajar y con voluntad de hacerlo tengan trabajo decente.**
- 2. Cobertura universal de redes de seguridad social. Agregar a salud y pensiones: vivienda, educación, empleo, red del cuidado.**

- 
- 3. Corregir los desbalances macroeconómicos. Pasar de una economía de consumo a una economía de producción, lograr un equilibrio ahorro-inversión a un nivel creciente de ambas variables, equilibrar las finanzas públicas y reorientarlas a favor del desarrollo, revertir el desequilibrio externo mediante el mejoramiento sostenido de la productividad y la competitividad de la economía.**
- 4. Reactivar la economía y lograr un crecimiento robusto y sostenido.**

# Los cinco pilares de la estrategia

1. Nueva política social

2. Política salarial

3. Reorientación de la política macroeconómica

4. Políticas sectoriales

5. Reforma institucional

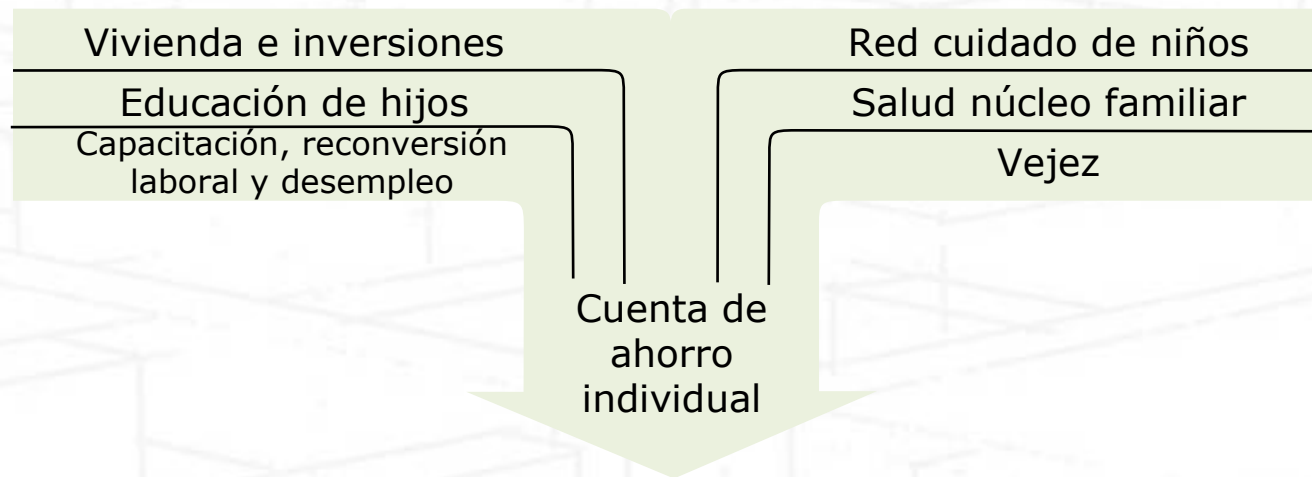
Círculo virtuoso:  
aumento sostenido de los niveles de ahorro, inversión, competitividad, crecimiento y empleo

# 1. La nueva política social

- Proactiva (tomar acciones para que la gente no caiga en pobreza), no reactiva (atender a la población que ya cayó en pobreza).
- Enfoque de derechos (Constitución de la República y universalismo como principio).
- Desarrollo de capacidades basado en el ciclo de vida ([diagrama 1](#)).
- Progresividad en ámbitos cubiertos.
- Independencia económica de la mujer.
- Financiamiento de la política con recursos propios.

# Operativización de la nueva política social

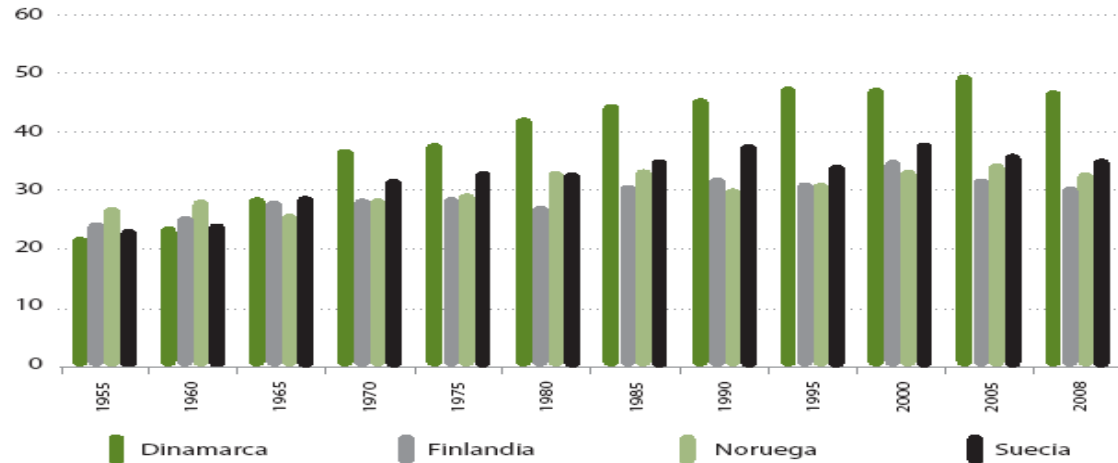
- **Aumento de la inversión social: universalizar educación media, computación e inglés; sistema integrado de salud, acceso universal a servicios básicos (agua, saneamiento, vivienda). Al menos 4% del PIB adicional.**
- **Creación del Fondo Pro Bienestar Familiar.**



- **Para garantizar el buen uso de los recursos, se recomienda la creación de una institucionalidad de gestión público-privada.**
- **Recursos hay: el PIB per cápita y el ingreso per cápita de El Salvador hoy, superan a los niveles alcanzados en 1990 en 63% y 71%, respectivamente.**

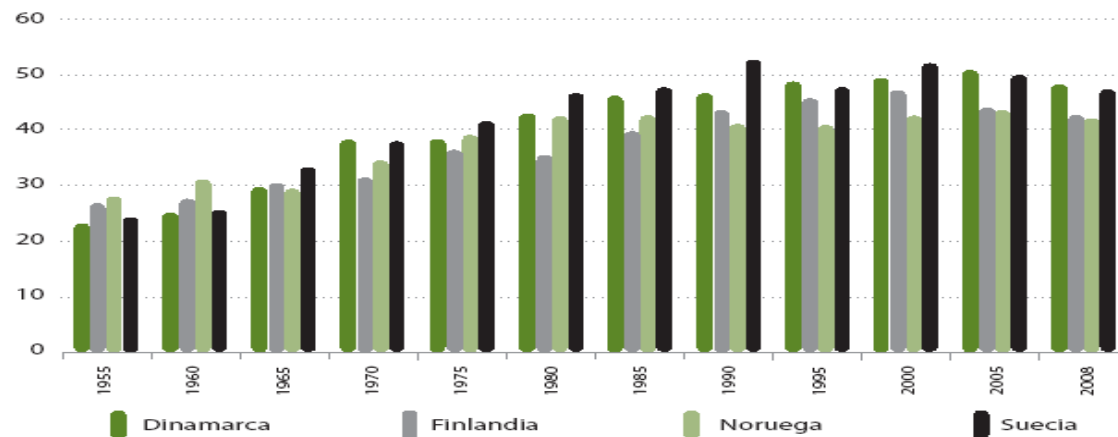
# Financiamiento del desarrollo con recursos propios: países nórdicos

Carga tributaria en países nórdicos como porcentaje del PIB (1955-2008)



Fuente: OECD Stats, 2010.

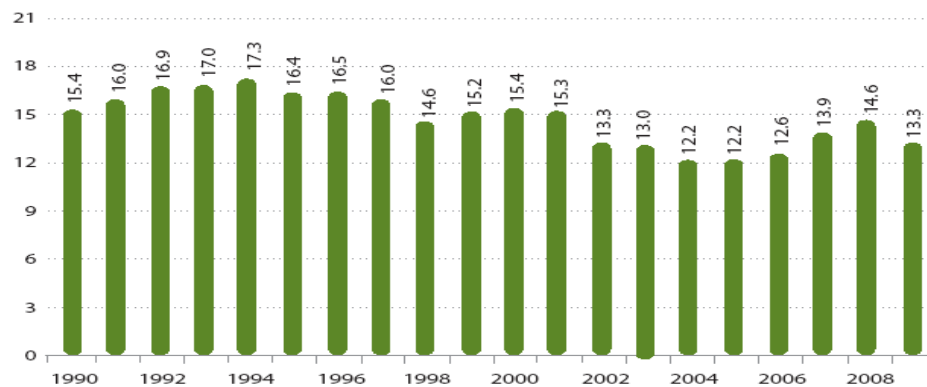
Carga fiscal en países nórdicos como porcentaje del PIB (1955-2008)



Fuente: OECD Stats, 2010.

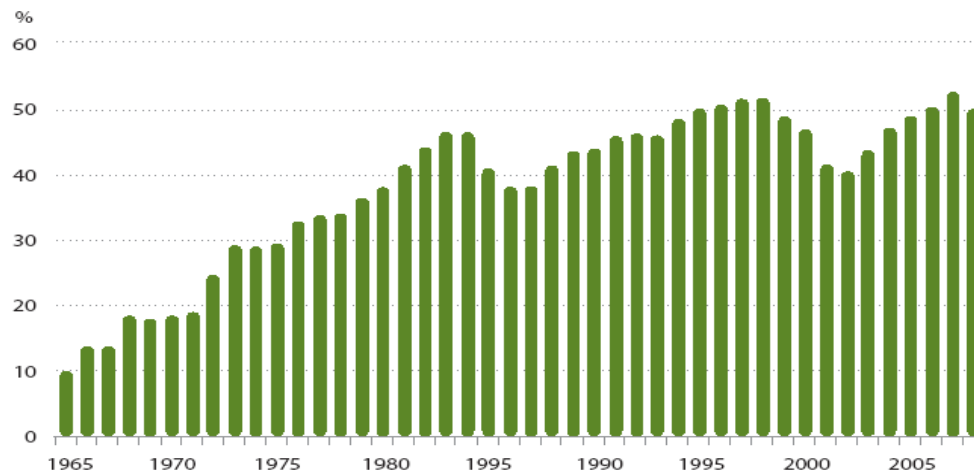
# Financiamiento del desarrollo con recursos propios: Singapur

Carga tributaria de Singapur, en porcentaje del PIB (1990-2009)



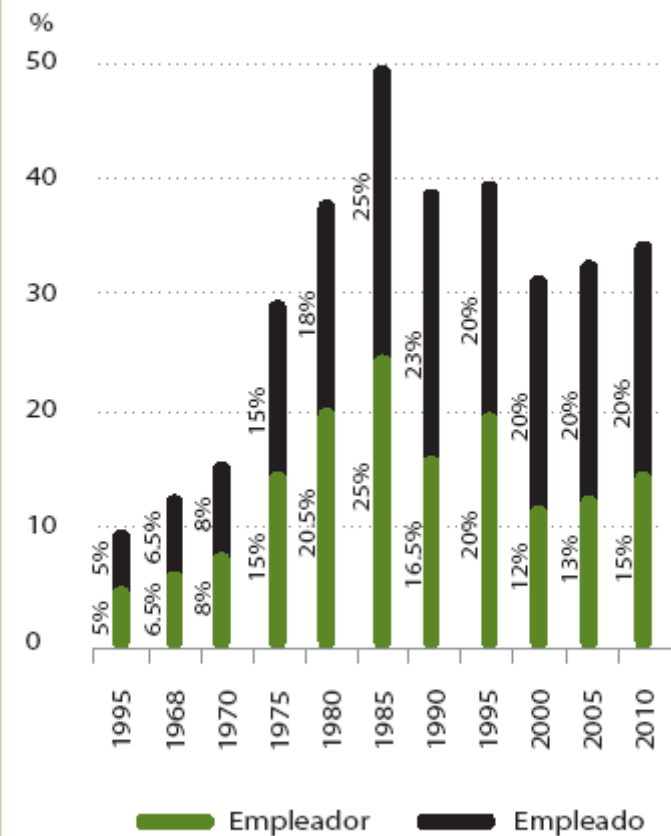
Fuente: World Development Indicators, 2010.

Ahorro doméstico de Singapur, en porcentaje del PIB (1955-2009)



Fuente: World Development Indicators, 2010.

Contribuciones de empleadores y empleados al FPC, en porcentaje del salario total (1955-2010)



Fuente: Central Provident Fund, 2010.

## 2. Política salarial

- Nueva regla salarial: salario basado en la productividad laboral (fordismo).
- Retomar la medición del PIB por la contribución de los factores de producción.
- Agenda de productividad.



### **3. Reorientación de la política macroeconómica**

**Objetivo: modificar el mapa de incentivos a favor de la inversión y la producción y en detrimento del consumo y las importaciones.**

- Impuestos específicos al consumismo.**
- Uso de instrumentos novedosos de política comercial.**
- Pacto fiscal y medidas de emergencia para salir de trayectoria de insostenibilidad fiscal: racionalización de subsidios, fondo transitorio para atender la crisis de inseguridad, aumento de la edad de retiro, otras medidas. Cuidado con ajuste ortodoxo.**

## 4. Políticas sectoriales

- **Fortalecimiento institucional e inversiones públicas en sectores clave para el bienestar de la gente: agua, transporte colectivo, energía, educación, salud.**
- **Programa de fomento de apuestas estratégicas financiado con tasas a las importaciones y a la producción nacional en rubros con posibilidades de: desarrollo de cadenas productivas, sustitución de importaciones y diversificación de exportaciones.**
- **Sustitución de exenciones y subvenciones fiscales por construcción de ventajas competitivas basadas en la productividad laboral (capacitación, tecnología, etc.) y en la reducción de los costos de producir en el país (infraestructura).**

## **5. Reforma institucional**

- **Creación de una agencia gubernamental para la planificación del desarrollo con dirección multisectorial.**
- **Fortalecimiento de la independencia y capacidades de los entes reguladores.**
- **Reforma administrativa: Burocracia eficaz y eficiente.**
- **Transparencia y rendición de cuentas.**
- **Implementar en sector público una Gestión Basada en Resultados y un sistema de evaluación social de proyectos.**

# La necesidad de un pacto social

*“No debemos olvidar nunca los aspectos básicos: debemos mantenernos unidos, trabajar duro, ahorrar, velar por los demás y estar prestos a aprovechar las oportunidades. Nadie nos debe nuestro medio de subsistencia, tenemos que ganárnoslo”.*

Goh Chok Tong

Ex Primer Ministro de Singapur

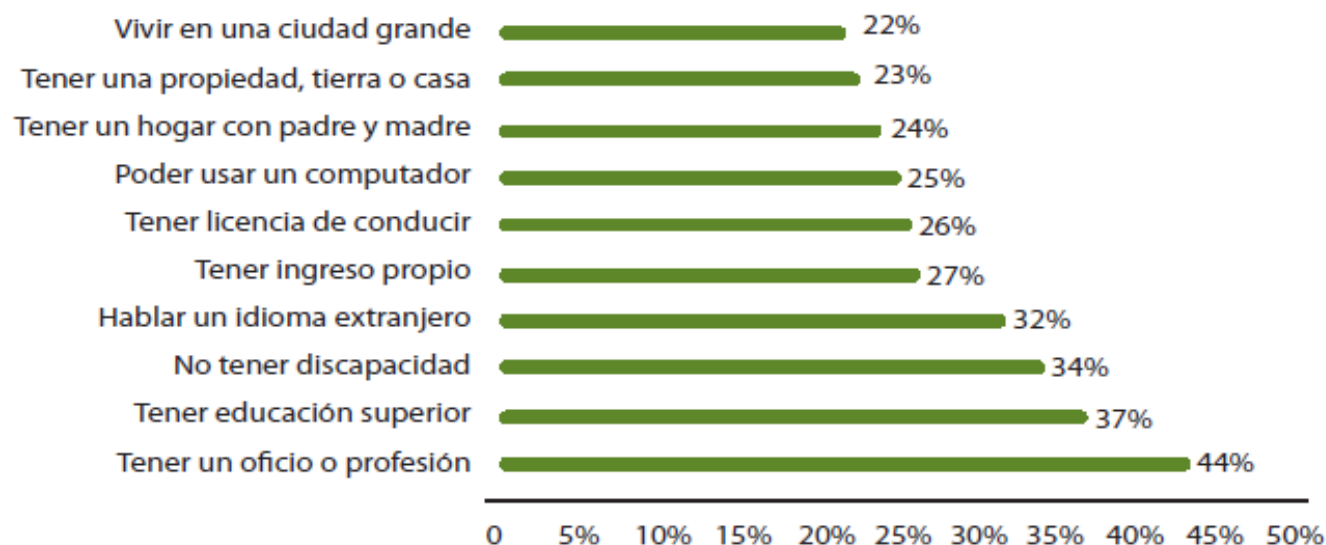
- Las propuestas que acá se presentan no buscan ser una receta para enfrentar todos los desafíos del país. Su objetivo es motivar a las diferentes fuerzas de la sociedad a debatir y actuar sobre el futuro, anteponiendo los intereses de la nación a los intereses particulares para, de esa forma, poder cumplir con el imperativo ético de asegurar vidas prósperas para toda la población salvadoreña.
- El esfuerzo, el entusiasmo, el hacer frente a las dificultades están en la cultura y el alma salvadoreña. Un mejor El Salvador es posible.



**Gracias**

# Bienestar subjetivo en El Salvador

Diez mecanismos más valorados por la población salvadoreña para ser parte de la sociedad (2007)



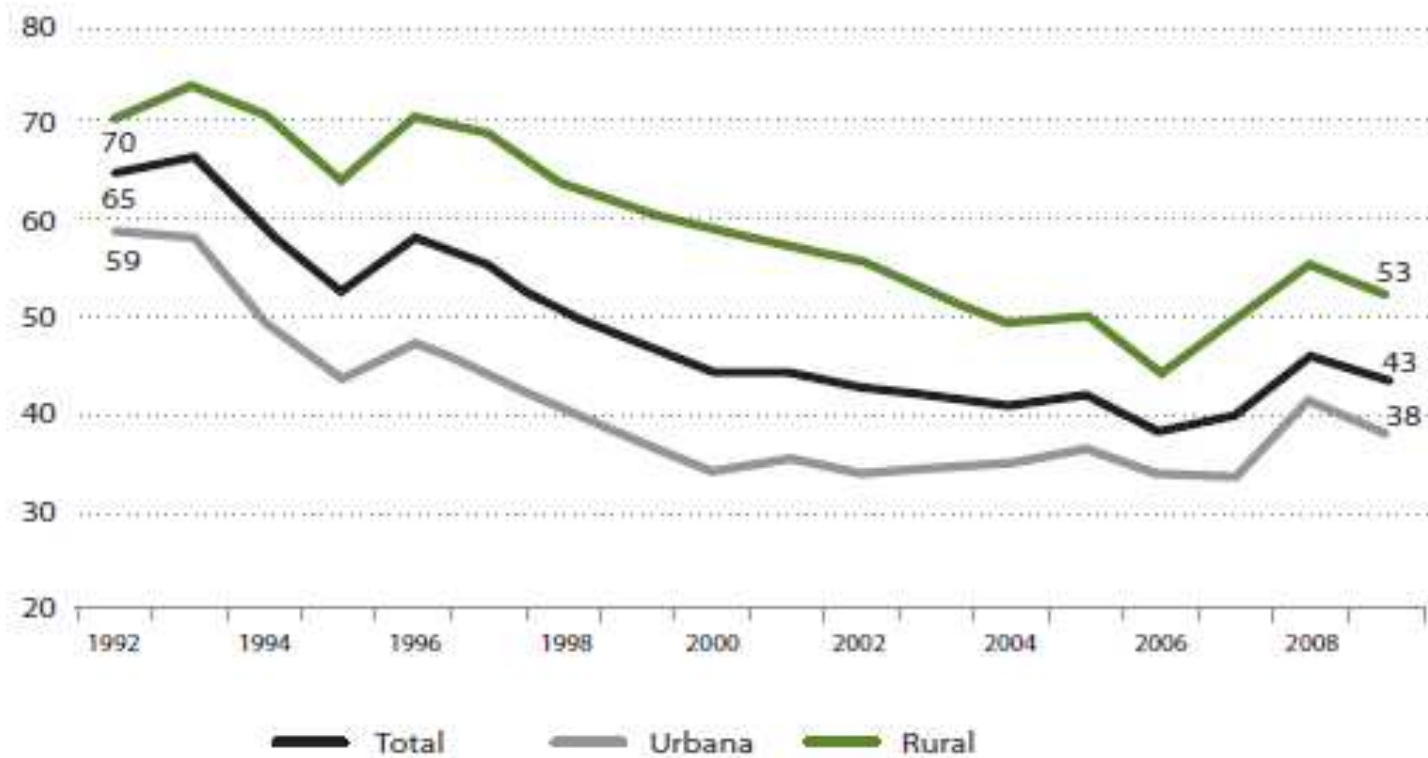
La pregunta de Latinobarómetro dice: «Uno puede sentirse incluido o excluido en la vida de una sociedad. ¿Cuáles de las siguientes cosas cree usted que son necesarias para sentirse parte en la sociedad en que usted vive?». Las respuestas predeterminadas son: no tener discapacidad, poder usar un computador, hablar un idioma extranjero, tener licencia de conducir, tener un amigo íntimo, tener un oficio o profesión, vivir en una ciudad grande, involucrarse en actividades voluntarias, involucrarse en actividades políticas, tener educación superior, tener ingreso propio, tener un hogar con padre y madre, tener algo que decir, hacer cosas que les importen a otros; tener una propiedad, tierra o una casa. Se grafican las diez respuestas más frecuentes que indican el porcentaje de personas que estuvieron de acuerdo con cada una de las afirmaciones.

Fuente: Corporación Latinobarómetro, 2009.



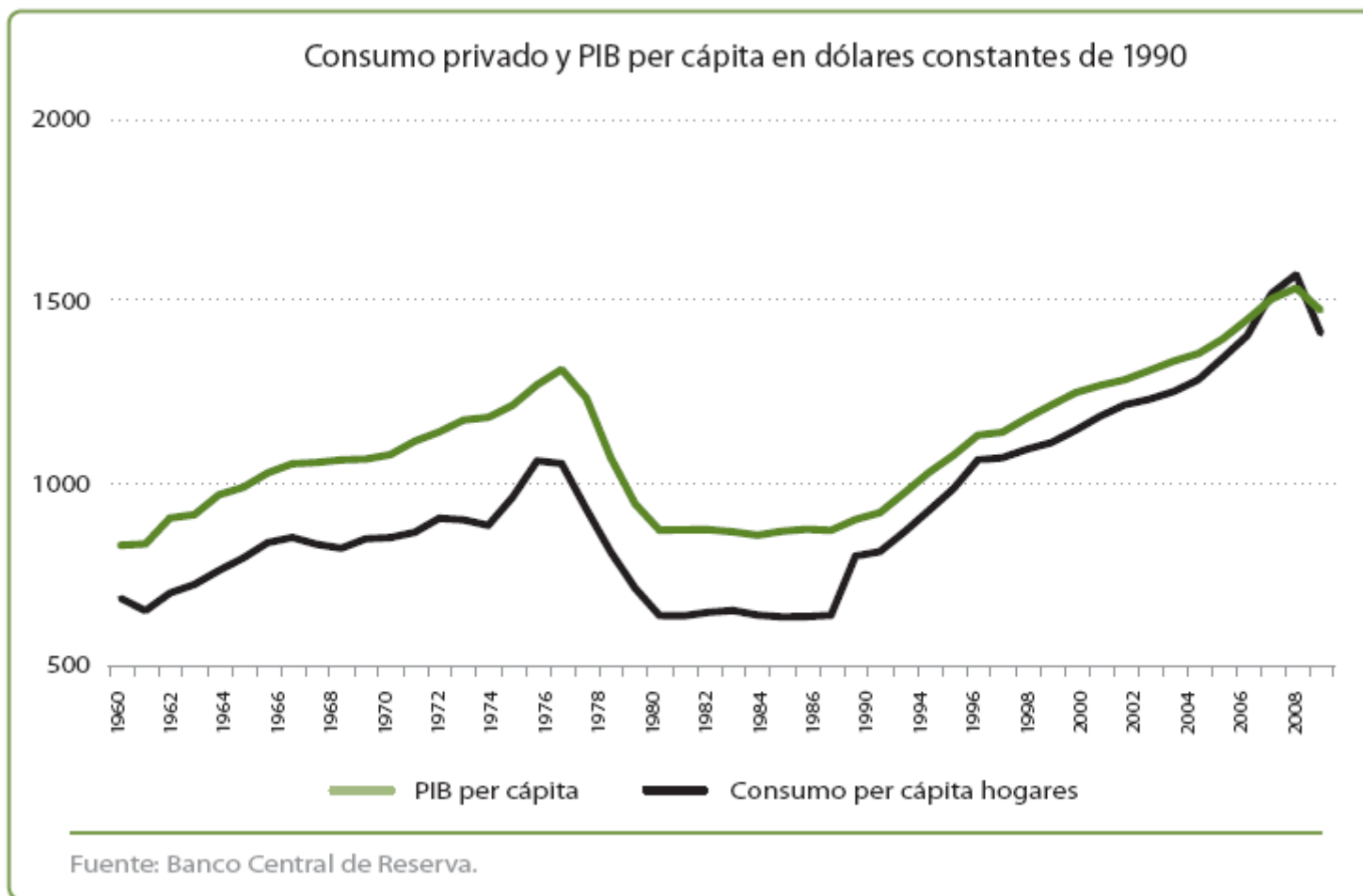


### Incidencia de la pobreza total, por cada 100 personas (1992-2009)



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la EHPM (MINEC y DIGESTYC, varios años).





**En términos reales, el PIB per cápita creció un 70% entre 1990 y el 2008, mientras que el consumo per cápita de los hogares aumentó en 96%.**



# Una buena política de pensiones comienza con el cuidado de los bebés

## Etapas del ciclo de vida



Atención prenatal, nutrición, cuidado y educación temprana, educación de calidad y formación de valores, salud, recreación, etc.

Empleo, capacitación, ahorro, inversión, participación ciudadana.

Jubilación, cuidado en la vejez, esparcimiento.

## Papel central del empleo

Las inversiones se aprovechan más si las capacidades de las personas se emplean en el trabajo.

El trabajo decente permite el ahorro necesario para garantizar el retiro y para financiar las inversiones de las nuevas generaciones.

