



Circular No.002--2006

A LOS 262 CONCEJOS MUNICIPALES DEL PAÍS

LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE LA CORPORACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR (COMURES), LES INFORMA LAS ÚLTIMAS ACCIONES REALIZADAS EN EL MARCO DE SU AGENDA GREMIAL

DECRETO LEGISLATIVO No. 923 DE FECHA 20 DE DICIEMBRE DE 2005, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL No. 238, TOMO 369, DE FECHA 21 DE DICIEMBRE DE 2005 (REFORMA TRANSITORIA A LA LEY FODES)

- ✓ COMURES al constatar que se había llegado al mes de diciembre de 2005, sin que ninguna Institución ni Instituto Político hubiera presentado la iniciativa para liberar el uso del 20 % del FODES del último trimestre, presentó a la Asamblea Legislativa y desarrolló las correspondientes gestiones de cabildeo del proyecto de decreto, en el sentido de que se autorizara a las Municipalidades del país, la utilización del 20 % de la cuota de noviembre y diciembre del ejercicio fiscal de dicho año, tal como en años anteriores.
- ✓ El Decreto contiene el otorgamiento a las Municipalidades de la facultad de utilizar la totalidad del 20 % de la cuota correspondiente a los meses de noviembre y diciembre del ejercicio financiero fiscal del 2005, asignado por la Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES), para el pago de salarios, aguinaldos, de deudas a instituciones públicas y privadas y otros gastos de funcionamiento.

LEY REGULADORA DE ENDEUDAMIENTO PÚBLICO MUNICIPAL

- ✓ Está contenida en el Decreto Legislativo No.930 de fecha 21 de diciembre de 2005, publicado en el Diario Oficial No. 238, Tomo 369, de fecha 21 de diciembre de 2005. Se adjunta ejemplar.

- ✓ COMURES **no promovió este Decreto**, pero sí presentó a la Asamblea Legislativa una propuesta de reformas a la Ley FODES, referente a establecer una regulación del endeudamiento de los Municipios con uso del FODES para pago de obligaciones contractuales o para garantizar los créditos.
- ✓ La Ley armoniza con las reformas efectuadas al Código Municipal, en el sentido de que es obligatorio para las municipalidades, la implantación del sistema único de Contabilidad Gubernamental; la cual deberá estar actualizada, ya que con base a dicha información, el Ministerio de Hacienda, emite una resolución donde categoriza a cada Municipio.
- ✓ En vista de lo anterior, COMURES hace ver la necesidad de que las municipalidades deban hacer sus análisis correspondientes sobre las cifras reflejadas en los estados financieros, antes de iniciar los procesos de gestión de préstamos, a fin de formular con anticipación aquellas estrategias técnicas financieras que permitan garantizar el acceso a recurso por ese medio se pretende. En virtud de esta nueva ley, de acuerdo con el Concejo de Directores estaremos atentos al cumplimiento estricto de la misma, para evitar discrecionalidades; así también, inicialmente brindaremos asesoría técnica (legal y financiera principalmente), para aquellos municipios interesados en su aplicación.

CÓDIGO MUNICIPAL

Por este medio, se les informa que su gremial COMURES, en cumplimiento a los acuerdos de Congreso y de los CDAs, ha continuado impulsando conjuntamente con otras instancias del Estado, entre ellas, la Comisión de Asuntos Municipales de la Asamblea Legislativa, y aprovechando el espacio de la Comisión Nacional de Desarrollo Local (CONADEL), la actualización del Código Municipal, que se inició en el 2001 y culminó con la aprobación por parte del primer órgano del Estado, del Decreto Legislativo No. 929 de fecha 20 de diciembre de 2005, publicado en el Diario Oficial No. 12, Tomo 370 de fecha miércoles 18 de enero de 2006, el cual se encuentra vigente, y se adjunta.

Sobre las reformas se le informa:

- Algunas de estas reformas son más de forma, ya que se refieren a nombres y números de Títulos y de Capítulos, otras de ubicación y otras de redacción, por lo que no amerita su comentario.

- Casi la totalidad de las reformas se basan en la propuesta elaborada por COMURES (2001) y acordadas en la Mesa del Marco Jurídico de la CONADEL, donde también el documento base fue la propuesta elaborada por esta Corporación y presentada a la Asamblea Legislativa, conservan el espíritu de estas reformas.
- Son mínimas las reformas nuevas que se han introducido.
- Las reformas más relevantes son:
 - ✓ Sobre las competencias (Art.4):
 - Las reformas pretenden dejar claras y más delimitadas las competencias.
 - Se hace referencia a las reformas de las competencias más sustanciales:

No. 9.- La promoción del desarrollo industrial, comercial, agropecuario, artesanal y de los servicios; así como facilitar la formación laboral y estimular la generación de empleo, en coordinación con las instituciones competentes del Estado.

No.19. La prestación del servicio de aseo, barrido de calles, recolección, tratamiento y disposición final de basuras. Se exceptúan los desechos sólidos peligrosos y bio-infecciosos.

En el caso de los desechos sólidos peligrosos y bio-infecciosos los municipios actuarán en colaboración con los Ministerios de Salud Pública y Asistencia Social y de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de acuerdo a la legislación vigente.

No.23. La regulación del uso de parques, calles, aceras y otros sitios municipales. En caso de calles y aceras deberá garantizarse la libre circulación sin infraestructura y otras construcciones que la obstaculicen.

No.25. Planificación, ejecución y mantenimiento de obras de servicios básicos, que beneficien al municipio.

No.27. La autorización y fiscalización de parcelaciones, lotificaciones, La autorización y fiscalización de parcelaciones, lotificaciones, urbanizaciones y demás obras particulares, cuando en el municipio exista el instrumento de planificación y la capacidad técnica instalada para tal fin.

De no existir estos instrumentos deberá hacerlo en coordinación con el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y de conformidad con la ley de la materia.

No.28. Contratar y concurrir a constituir sociedades para la prestación de servicios públicos locales o intermunicipales, o para cualquier otro fin lícito.

No.29. Promoción y desarrollo de programas y actividades destinadas a fortalecer la equidad de género.

- ✓ Sobre las Asociaciones de Municipios:
 - En la Acta de constitución debe quedar establecido si gozará o no de personalidad jurídica y se debe incluir los Estatutos.
 - Los Estatutos se inscribirán en el Registro Público que llevará COMURES.
- ✓ El Art.24 se armoniza con el Código Electoral.
- ✓ En el Art. 27 se suprimió “los ciegos, los mudos y los sordos, consecuentemente hoy sí pueden ser miembros del Concejo Municipal.
- ✓ En el Art. 28 establece el procedimiento para los casos de los Artículos. 26 y 27.
- ✓ Prohíbe la utilización de bienes y servicios municipales con fines partidarios, así como colores y símbolos del partido gobernante tanto en muebles o inmuebles propiedad municipal, ni se permite al personal y funcionarios de la municipalidad participar en actividades públicas partidarias cuando se encuentre en el desempeño de sus funciones;

- ✓ Se amplía la responsabilidad a otros funcionarios, tales como Tesorero, Gerentes, Auditor, Directores o Jefes de las distintas dependencias de la Administración Municipal.
- ✓ Para la contratación de préstamos que no requiera el aval del Estado, se necesita que el acuerdo sea aprobado por los las tres cuartas partes de los miembros del Concejo.
- ✓ Los Municipios con ingresos anuales menores a ₡5.000.000 de colones o su equivalente en dólares, deben contar con una Auditoria Interna.
- ✓ Los Municipios con ingresos anuales superiores a 5.000.000 de colones o su equivalente en dólares, deben contratar un Auditor Externo.
- ✓ Se establece un Título "DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DE LA TRANSPARENCIA".
- ✓ Se aclara que para la adquisición o compra de inmuebles se requiere el valúo de la Dirección General del Presupuesto.

REFORMAS A LA LEY GENERAL TRIBUTARIA MUNICIPAL

- ✓ Se encuentran aprobadas por la Asamblea Legislativa con fecha 20 de enero de 2006. **La Corporación queda pendiente de darle seguimiento y de proporcionarles un ejemplar del Diario Oficial cuando estas sean publicadas.**
- ✓ COMURES dentro de su Agenda y en el Eje de Fortalecimiento Financiero Municipal, tiene incluida la revisión de la Ley General Tributaria Municipal; así como, el acompañamiento en los procesos de formación de Ley, a las iniciativas de los Municipios en la presentación a la Asamblea Legislativa de los Proyectos de Leyes de Impuestos Municipales; y aprovechando el momento coyuntural de la existencia de la Comisión Nacional de Desarrollo Local (CONADEL), como punto de concertación, introdujo este tema en la Agenda de la CONADEL, constituyendo estas reformas el primer resultado, comprometiéndose COMURES a continuar su gestión en ese sentido, principalmente en lo que respecta al domicilio de las instituciones contribuyentes y sus filiales o sucursales, de tal manera que se aclare que se pagará en cada municipio donde estas tengan patrimonio y/o activos, evitándose confusiones y evasiones

con argumentos de que ya se pago a la municipalidad, donde esta su sede principal.

- ✓ El propósito de las reformas, es dotar a las municipalidades con mayores herramientas para efectos de hacer una justa y efectiva captación de tributos sobre todo de impuestos municipales.
- ✓ El Decreto Legislativo de estas reformas actualmente se encuentra en el proceso de formación de Ley, pues está pendiente de su sanción, promulgación y publicación en el Diario Oficial; motivo por el cual, no se anexa copia de dichas reformas.

LEY DE TURISMO

- ✓ Está contenida en el Decreto Legislativo No.899 de fecha 10 de diciembre de 2005, publicado en el Diario Oficial No. 237, Tomo 369, de fecha 20 de diciembre de 2005.
- ✓ El objeto es fomentar, promover y regular la industria y los servicios turísticos del país, prestados por personas naturales o jurídicas nacionales o extranjeras.
- ✓ El organismo rector es la Secretaría de Estado, que de acuerdo al Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo conoce de la materia de turismo, siendo actualmente el Ministerio de Turismo.
- ✓ Las Municipalidades en los procesos de autorización de construcciones, edificaciones o cualquier otro tipo de infraestructura, deberán respetar y mantener la vocación turística de los recursos naturales, arqueológicos y culturales que integran el inventario turístico del país.
- ✓ Otorga exención parcial de los impuestos municipales, por el período de 5 años, contados a partir del inicio de operaciones, relativas a las actividades turísticas hasta por un 50 % de su valor. Para ello, el interesado presentará al municipio correspondiente su inscripción en el registro turístico, la calificación de proyecto turístico otorgado por Acuerdo Ejecutivo en el Ramo de Turismo y certificación de la declaración de renta presentada al Ministerio de Hacienda.

REFORMAS A LEY DE LA CORPORACIÓN SALVADOREÑA DE TURISMO (CORSATUR)

- ✓ Está contenida en el Decreto Legislativo No.900 de fecha 10 de diciembre de 2005, publicado en el Diario Oficial No. 237, Tomo 369, de fecha 20 de diciembre de 2005.

REFORMAS A LEY DE LA CORPORACIÓN SALVADOREÑA DE TURISMO (ISTU)

- ✓ Está contenida en el Decreto Legislativo No. 901 de fecha 10 de diciembre de 2005, publicado en el Diario Oficial No. 237, Tomo 369, de fecha 20 de diciembre de 2005.

DECRETO LEGISLATIVO No. 862 DE FECHA 4 DE NOVIEMBRE DE 2005, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL No. 226, TOMO 369, DE FECHA 5 DE DICIEMBRE DE 2005, RELACIONADO CON EL ART. 107 DE LA LEY DEL MEDIO AMBIENTE

- ✓ Después de haber analizado la situación de los municipios a nivel nacional sobre el problema de los actuales vertederos de basura a cielo libre y en vista de que el plazo otorgado por la Ley, incluyéndose su prórroga, no había sido suficiente para cumplir la obligación determinada en el Art. 107 de la Ley de Medio Ambiente, COMURES presentó a la Asamblea Legislativa y desarrolló las correspondientes gestiones de cabildeo del proyecto de decreto, en el sentido de que se otorgara un nuevo plazo, para el cumplimiento de la obligación estipulada en dicha disposición, tal y como se había realizado en otras ocasiones, con el compromiso de procurar que las Municipalidades cumplan con dicha obligación dentro del nuevo plazo.
- ✓ El Decreto contiene el establecimiento de un nuevo plazo de un año, contado a partir de la vigencia de dicho decreto, a efecto de que las Municipalidades del país, cumplan con los requerimientos establecidos en el artículo 107 de la Ley de Medio Ambiente. Se adjunta un ejemplar.
- ✓ Se recomienda la conveniencia de aprovechar dicha ampliación, como una oportunidad para continuar y agilizar los procesos de levantamiento de los diagnósticos ambientales correspondientes y cierre técnico de los botaderos actuales, ya que no existe la posibilidad de lograr otra ampliación.

DECRETO LEGISLATIVO No. 932 DE FECHA 21 DE DICIEMBRE DE 2005, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL No. 240, TOMO 369, DE FECHA 23 DE DICIEMBRE DE 2005 SOBRE EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN

- ✓ COMURES en cumplimiento a sus Estatutos de velar por la defensa y fortalecimiento de la autonomía de los municipios, permaneció atenta, pendiente y en constante cabildeo en el proceso de formación de ley del Proyecto del Presupuesto del Estado para el Ejercicio Financiero Fiscal de 2006, con el objeto de que no se legislara, en el sentido de que los fondos provenientes del FODES no invertidos ingresaran al Fondo General del Estado.
- ✓ El Decreto contiene **LA LEY DE PRESUPUESTO PARA EL EJERCICIO FINANCIERO FISCAL 2006**, y en el Art. 4 establece que en la ejecución física y financiera de los proyectos financiados con recursos transferidos al Fondo Económico y Social de los Municipios, FODES, se procederá conforme a lo dispuesto en la Ley FODES y en la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado en lo pertinente.

Aquellos fondos que ya hubiesen sido comprometidos al cierre del ejercicio fiscal mantendrán su destino, y aquellos que no hubieren sido comprometidos, ingresarán al Fondo General; y para su utilización en el siguiente ejercicio se requerirá la autorización de la Dirección General de Inversión y Créditos Públicos del Ministerio de Hacienda, previa solicitud del Concejo Municipal, exponiendo las razones debidamente fundamentadas.

- ✓ Por lo anterior se sugiere que comprometan los fondos provenientes de la LEY FODES antes de que finalice el presente año, tal como se ha venido haciendo, el otorgamiento a las Municipalidades de la facultad de utilizar la totalidad del 20% de la cuota correspondiente a los meses de noviembre y diciembre del ejercicio fiscal de 2005, asignado por la Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios, para el pago de salarios, aguinaldos, de deudas a instituciones públicas y privadas y otros gastos de funcionamiento.

Para mayor información con relación a las leyes citadas en esta circular, se les sugiere visitar las páginas Web de la Asamblea Legislativa: www.asamblea.gob.sv, de la Corte Suprema de Justicia: www.csj.gob.sv y de los Ministerios Públicos.

VI CENSO POBLACIONAL Y V VIVIENDA

También en seguimiento a los acuerdos de Congreso, específicamente en el tema de Marco Normativo, de promover la actualización del censo poblacional, la Corporación ha estrechado relaciones de coordinación con el Ministerio de Economía a través de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESYC), la Comisión Nacional de Censos y la Cooperación del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), con quienes esta participando en la fase preparatoria del VI Censo de Población y V de Vivienda, cuyo levantamiento de la información ha sido programado para marzo de 2007. Con lo cual se espera lograr una distribución más equitativa de los fondos FODES. (anexo copia de nota enviada por el Ministerio de Economía).

FINALIZACIÓN DE PERÍODO PARA REALIZAR PUBLICIDAD GUBERNAMENTAL POR PROCESO DE ELECCIONES

Por este medio, también hacemos de su conocimiento, que hemos recibido comunicación oficial del Tribunal Supremo Electoral (TSE), en la cual se hace del conocimiento de las Municipalidades, instituciones autónomas y del Gobierno Central, que a partir del 9 de febrero de 2005, en cumplimiento al Art. 231 del Código Electoral, ni el Gobierno de la República, Concejos Municipales y otras entidades del sector público, no podrán publicar ni difundir 30 días antes de la fecha señalada de elecciones, en ningún medio de comunicación privado o estatal, las contrataciones, inauguraciones de obras de infraestructura nacional o de cualquier otra naturaleza que hayan realizado, que realicen o que proyecten realizar.

Por lo que el TSE hace referencia, a que el mismo Código Electoral advierte que de violarse esta disposición legal, se incurrirá en sanción. Haciendo un llamado para que todas las instituciones se abstengan de realizar publicidad en los medios de comunicación social. (anexo copia boletín enviado por el TSE).

UNA ADMINISTRACIÓN MODERNA PARA BRINDAR UN MEJOR SERVICIO A LOS AGREMIADOS

Por otra parte, y tal y como se les informó por escrito previa conversación telefónica, a los Señores Presidentes y Vicepresidentes de los CDAs, les comunicamos que se está realizando y consolidando actualmente una rotación de los Asesores del Área de Política Gremial de COMURES en siete CDAs y reforzando la Unidad de Análisis e Investigación Técnica del nivel nacional de COMURES, lo que responde a criterios de administración moderna, para refrescar y reforzar la presencia técnica, nivelaciones

salariales y otro tipo de criterios técnicos – administrativos, que buscan mantener y/o mejorar el servicio de la Corporación a sus agremiados, mejorar el ámbito laboral y fortalecer la capacidad de propuesta del Consejo de Directores y sus instancias de incidencia nacional, para el cumplimiento de la agenda gremial; por lo que les solicitamos el apoyo y comprensión del caso.

En ese marco, reconociendo que aún nos hace falta mucho por hacer, para poder cumplir con la agenda y proyecciones de la gremial, de cara a lograr un desarrollo local sostenido, que requiere la concurrencia y esfuerzo de las 262 municipalidades con el acompañamiento del cuerpo técnico de esta gremial, les hacemos un atento llamado a ponerse al día con sus aportaciones, con lo cual estaremos fortaleciendo la institucionalidad y solidaridad del gremio, para continuar obteniendo logros en beneficio de la población salvadoreña.

POR LO ANTERIOR, ESTA DIRECCIÓN EJECUTIVA REITERA A LOS GOBIERNOS LOCALES, EL RECONOCIMIENTO MEREcido POR LA ACERTADA GESTIÓN MUNICIPAL QUE SE ESTÁ DESARROLLADO Y HACE PROPICIA LA OCASIÓN PARA EXPRESAR UNA VEZ MÁS A LAS MUNICIPALIDADES, SU DISPOSICIÓN DE BRINDARLES EL APOYO QUE SE REQUIERA DENTRO DE LAS FINALIDADES ESTABLECIDAS EN LOS ESTATUTOS DE LA CORPORACIÓN.

SAN SALVADOR, 10 DE FEBRERO DE 2006