

Instalación del Consejo Nacional de Desarrollo Territorial

21 de Octubre de 2009

(...) DON OSCAR ORTIZ CUANDO SEÑALABA LA IMPORTANCIA DEL TRABAJO DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES, DERIVADAS PRECISAMENTE DE SU CERCANÍA, DE SU PROXIMIDAD CON AQUELLA POBLACIÓN A LA QUE GOBIERNA.

Y CELEBRO TAMBIÉN Y LO RECONOZCO, QUE SON ESTOS GOBIERNOS LOS LLAMADOS A LIDERAR DETERMINADOS PROCESOS QUE DESDE EL EJECUTIVO AUNQUE SE PUEDAN EMPRENDER, NO TENDRÍAN LA EFECTIVIDAD SI NO ES POR EL CONTACTO QUE SE TIENE CON LA POBLACIÓN Y GOBIERNO, QUE MEJOR GOBIERNO PARA ESTABLECER ESTE CONTACTO QUE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES.

PERO ESTO ES ALGO QUE SE VIENE HABLANDO Y QUE SE VIENE FORMULANDO DESDE AÑOS ATRÁS, Y HASTA AHORA EN MI OPINIÓN, NO HA PASADO DE SER MEROS INTENTOS DE REFORMULACIÓN INSTITUCIONAL. POR LO TANTO TENEMOS UN DESAFÍO Y ES QUE ES PRECISO REUNIR LOS APORTES REALIZADOS Y LAS NUEVAS IDEAS QUE SE FORMULAN PARA IMPULSAR LAS MODIFICACIONES JURÍDICAS QUE NOS DEN COMO RESULTADO UN NUEVO MAPA POLÍTICO DE EL SALVADOR.

ME REFIERO A CUESTIONES JURISDICCIONALES EN MATERIA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y ATRIBUCIONES FUNCIONALES. AQUÍ NO CABE DUDA QUE TENEMOS DOS INSTANCIAS ELECTIVAS: EL GOBIERNO NACIONAL POR UN LADO, QUE ME HONRO EN PRESIDIR Y LOS GOBIERNOS MUNICIPALES QUIENES SON ACOMPAÑADOS Y SI NO LO HAN HECHO DEBERÍAN SER ACOMPAÑADOS NO SOLO EN EL PLANO FORMAL SINO QUE EN LA PRACTICA, POR UNA INSTANCIA QUE ES DEL GOBIERNO CENTRAL, PERO QUE DEBERÍA DE TRABAJAR MAS CERCA DE LAS MUNICIPALIDADES COMO SON LAS GOBERNACIONES, QUE SON LAS QUE ESTÁN LLAMADAS A TENER UN ROL MAS ACTIVO EN LA ARTICULACIÓN DE LAS POLÍTICAS NACIONALES QUE ATAÑEN A LAS ALCALDÍAS.

DESDE EL NOMBRAMIENTO DEL SEÑOR MINISTRO DE GOBERNACIÓN Y EL SEÑOR VICEMINISTRO, UNO DE LOS PRIMEROS TEMAS QUE TUVIMOS A BIEN DISCUTIR ES JUSTAMENTE ES EL NUEVO ROL QUE DEBÍAN DE TENER LOS GOBERNADORES. YA NO MAS INSTRUMENTO DE CONTROL TERRITORIAL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL GOBIERNO, LOS GOBERNADORES NO SON REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL GOBIERNO, SON REPRESENTANTES DEL GOBIERNO DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA EN EL TERRITORIO Y TIENEN QUE GARANTIZAR LA ARTICULACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEL GOBIERNO CENTRAL CON LAS POLÍTICAS QUE EMPUJAN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES Y OTRAS INSTANCIAS DE INCIDENCIA EN EL TRABAJO TERRITORIAL, COMO SON LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL.

ESTA COMPLEJIDAD EN LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PONE DE RELIEVE CADA VEZ MÁS LA NECESIDAD DE LA DESCENTRALIZACIÓN, EN LA QUE MI GOBIERNO ESTA APOSTANDO COMO UNA POLÍTICA PÚBLICA ESTRATÉGICA, ESPECIALMENTE PARA QUE LA EJECUCIÓN DE ESTAS POLÍTICAS VAYA RECAYENDO EN EL GOBIERNO LOCAL. AQUÍ NO ES UNA CUESTIÓN DE CELOS, NI TAMPOCO MUCHO MENOS DE COMPETENCIAS POLÍTICAS.

EN EL PASADO ME DA LA IMPRESIÓN QUE CUANDO NO SE LE HA APOSTADO MAS ALLÁ DE SER UN DISCURSO FORMAL AL FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS LOCALES, ES PORQUE HABÍA EL TEMOR DEL GOBIERNO CENTRAL DE PERDER COMPETENCIA, Y AL PERDER COMPETENCIA, PERDER PODER; EN ESTE CASO NO SE TRATA DE ESO, SE TRATA COMO BIEN LO DECÍA EL SEÑOR ALCALDE DE SANTA TECLA, SE TRATA DE QUE AQUELLAS INSTANCIAS DE GOBIERNO MAS IDÓNEAS (...)DETERMINADAS COMPETENCIAS, AQUELLAS

INSTANCIAS DE GOBIERNO QUE LO VA HACER MAS EFECTIVA Y EFICAZ SEA QUIEN LAS ASUMA; YA SEA ESTA LA INSTANCIA DEL GOBIERNO CENTRAL O SEA ESTA LA INSTANCIA DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES.

DE MANERA QUE LA LABOR DE ESTE CONSEJO EN ESTA MATERIA ES IMPORTANTE Y TIENE QUE VER CON LA EFICIENCIA GENERAL DEL ESTADO, PARA DAR RESPUESTA A LAS DEMANDAS COMUNITARIAS. ES EL DESEO DE ESTE SERVIDOR COMO PRESIDENTE DE LA REPUBLICA QUE CONTEMOS LO ANTES POSIBLE CON UN CUERPO DE PROPUESTAS QUE SIRVAN DE BASE PARA LA FORMULACIÓN DE UN PROYECTO EN MATERIA DE DESCENTRALIZACIÓN QUE PONGAMOS A CONSIDERACIÓN DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.

COMO LO HA ACLARADO, TANTO EL SECRETARIO DE ASUNTOS ESTRATÉGICOS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA Y COMO LO HA ACLARADO TAMBIÉN EL PRESIDENTE DEL CONSEJO QUE HOY INSTALAMOS, SE TRATA DE UN ÓRGANO DELIBERANTE, CONSULTIVO, PROPOSITIVO. NO SIGNIFICA QUE ES UN CONSEJO CUYAS PROPUESTAS VINCULAN A LAS INSTANCIAS DEL ESTADO. NO HAY UNA VINCULACIÓN DE CARÁCTER LEGAL, PERO SI HAY UNA VINCULACIÓN DE CARÁCTER POLÍTICO Y MORAL, POR LA CALIDAD MISMA DEL CONSEJO Y POR EL NIVEL DE REPRESENTACIÓN QUE TIENE ESTE CONSEJO.

LAS INSTITUCIONES QUE HAN DECIDIDO VOLUNTARIAMENTE FORMAR PARTE DE LA MISMA, LOS ALCALDES DE DIFERENTES SIGNOS IDEOLÓGICOS, QUE VAN A TENER EN ESTE CONSEJO UN FORO DE DISCUSIÓN, LE DAN LA LEGITIMIDAD DE LA VINCULACIÓN POLÍTICA QUE REQUIEREN RESOLUCIONES DE UN CONSEJO DE ESTA NATURALEZA.

CUANDO YO ME ESFUERZO POR ACLARAR QUE LOS CONSEJOS NO TIENEN UN CARÁCTER VINCULANTE NO LO HAGO CON EL PROPÓSITO DE BAJARLE PERFIL POLÍTICO AL CONSEJO, MAS BIEN LO HAGO PARA ESTABLECER DE QUE LA NATURALEZA DEL CONSEJO ES PROPICIAR LA DISCUSIÓN, LA NEGOCIACIÓN, PORQUE ESTOY PLENAMENTE CONVENCIDO QUE LOS DESAFÍOS QUE NOS PLANTEA EL PAÍS, LOS PROBLEMAS QUE ESTAMOS ENFRENTANDO, REQUIEREN DE UN GOBIERNO EN PERMANENTE NEGOCIACIÓN Y ESA ES LA NOTA DISTINTIVA DE ESTE GOBIERNO, AL MENOS DE UN POCO MAS DE 4 AÑOS Y MEDIO QUE TODAVÍA NOS QUEDAN DE GESTIÓN PUBLICA.

HASTA LA FECHA CON EL ACTUAL SISTEMA DE JURISDICCIONES Y ATRIBUCIONES, MI GOBIERNO VA A PROFUNDIZAR EL TRABAJO COMÚN CON LOS ALCALDES Y ALCALDESAS DE TODO EL PAÍS, YA LO HE COMENZADO A HACER SIN NECESIDAD DE TENER INSTALADO ESTE CONSEJO.

HE IMPULSADO PROGRAMAS COMO LA NUEVA DENOMINACIÓN DEL ANTERIOR PROGRAMA DE RED SOLIDARIA QUE AHORA LA HEMOS DENOMINADO: COMUNIDADES RURALES SOLIDARIAS Y SU AMPLIACIÓN AL ÁMBITO URBANO BAJO EL NOMBRE DE COMUNIDADES URBANAS SOLIDARIAS; ESTAMOS TRABAJANDO CON LOS ALCALDES DE DIFERENTES SIGNOS IDEOLÓGICOS.

EL MEJOR EJEMPLO ES QUE EL PROGRAMA COMUNIDADES URBANAS SOLIDARIAS LO HE INAUGURADO EN DOS PROGRAMAS PILOTOS DE DOS MUNICIPIOS, UNO DEL FMLN Y OTRO DE ARENA, SAN MARÍN Y AHUACHAPÁN Y COMO LES DIJE A AMBOS ALCALDES: SI NOS HEMOS VENIDO A TRABAJAR ACÁ Y HEMOS PUESTO TODA LA INSTITUCIONALIDAD DEL ESTADO AL SERVICIO DE ESTE MUNICIPIO O DE LOS MUNICIPIOS QUE ELLOS ESTÁN GOBERNANDO, NO ES POR AFINIDAD IDEOLÓGICA, O AFINIDAD PARTIDARIA, ES PORQUE SON MUNICIPIOS QUE DEMANDAN DE LA INTERVENCIÓN DEL GOBIERNO CENTRAL, INDEPENDIEMENTE DE QUIENES SEAN SUS ALCALDES, PORQUE COMO YO LES HE DICHO A LOS ALCALDES Y APROVECHO ESTA OPORTUNIDAD, LOS ALCALDES CUANDO FUERON ELEGIDOS AL IGUAL QUE ESTE SERVIDOR, NOS DESPOJAMOS DE NUESTRA COBERTURA PARTIDARIA Y TENEMOS QUE TRABAJAR POR EL BIENESTAR DE LA POBLACIÓN EN LA QUE VAMOS A GOBERNAR, MÁS ALLÁ DE LA AGENDA PARTIDARIA QUE PUDO HABER EMPUJADO NUESTRO TRABAJO.

INSISTO, AQUÍ NO VAMOS HACER DISTINCIONES POLÍTICAS DE NINGÚN TIPO, ESTE CONSEJO ADEMÁS DE LAS FUNCIONES QUE ASUME, ES UNA VERDADERA MESA DE DIÁLOGO, QUE VA A PROPICIAR EL ENTENDIMIENTO Y YO YA TENGO TAREAS PARA ESTE CONSEJO.

POR EJEMPLO: LOS ALCALDES ME HAN DEMANDADO Y TIENEN TODA LA RAZÓN DE HACERLO, EL INCREMENTO DEL 2 POR CIENTO AL FODES, YO HE SIDO HONESTO CON LOS ALCALDES Y LES HE DICHO EN CUANTO A OPORTUNIDADES HE TENIDO. EL ESTADO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS INCLUSO PARA LO QUE NOS FALTA POR TERMINAR DE ESTE AÑO, NO NOS PERMITE HACER ESTE INCREMENTO, EN BUENAS CUENTAS NO TENEMOS RECURSOS PARA INCREMENTAR EN UN 2 POR CIENTO LA TRANSFERENCIA QUE HACE EL GOBIERNO CENTRAL A LAS MUNICIPALIDADES, NO PODEMOS HACER MÁS, LA COBIJA NO HA ALCANZADO PARA HACER ESE INCREMENTO.

YO LE APUESTO A LA DESCENTRALIZACIÓN Y CREO EN EL FORTALECIMIENTO DEL GOBIERNO LOCAL, PERO NO ES SOLO CON INCREMENTO PRESUPUESTARIO COMO SE FORTALECE UN GOBIERNO, PERO ES UN COMIENZO, SI TUVIÉRAMOS LOS RECURSOS, LO HARÍAMOS DESDE EL GOBIERNO CENTRAL Y POR ESO ES QUE YO LE PROMETÍ A LOS ALCALDES QUE NOS ACOMPAÑARON EN UNA PRIMERA REUNIÓN QUE TUVIMOS ALLÁ EN CASA PRESIDENCIAL, LES DIJE, COMO ES UN 7 POR CIENTO DE LOS INGRESOS Y LOS INGRESOS HAN CAÍDO, TENDRÍAN QUE RECIBIR 10 MILLONES DE DÓLARES MENOS DE LO QUE SE HA RECIBIDO EN EL EJERCICIO FISCAL 2009, ESOS 10 MILLONES SE LOS VAMOS ASEGURAR Y ASÍ ESTÁ CONTEMPLADO EN LA PROPUESTA DEL PRESUPUESTO QUE HEMOS PRESENTADO A LA ASAMBLEA LEGISLATIVA Y QUE ESPERAMOS QUE ESE PRESUPUESTO SEA VOTADO A LA BREVEDAD POSIBLE.

PERO TODAVÍA QUEDA AHÍ, UN POCO MÁS DE 50 Y PICO MILLONES DE DÓLARES QUE LOS ALCALDES ESTÁN DEMANDANDO, ESTOY DISPUESTO A DARLES ESTE RECURSO, PERO COMO NO TENEMOS RECURSOS PROVENIENTES DEL PRESUPUESTO ORDINARIO, ENTONCES NO TENGO MÁS QUE TRASLADARLO AL PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO QUE SE FINANCIA CON EMPRÉSTITOS INTERNACIONALES Y HEMOS HECHO UNA GESTIÓN POLÍTICA POR EL MOMENTO, PORQUE TODAVÍA NO HEMOS PRESENTADO ESE PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO, NI TAMPOCO LA SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA PODER NEGOCIAR ESOS CRÉDITOS CON LOS ORGANISMOS MULTILATERALES, PERO LES HEMOS PEDIDO A NUESTROS AMIGOS DIPUTADOS Y DIPUTADAS, DE TODOS LOS SIGNOS IDEOLÓGICOS INCLUYENDO A LOS DEL FMLN COMO PARTIDO EN EL GOBIERNO, QUE NOS APOYEN EN ESTA GESTIÓN. ¿POR QUÉ RAZÓN?, PORQUE SI NOS APRUEBAN ESTOS PRÉSTAMOS DE AHÍ PODEMOS SACAR LOS RECURSOS PARA PODER INCREMENTARLES LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS A LOS GOBIERNOS MUNICIPALES, AHÍ PODEMOS SACAR LOS 50 Y PICO DE MILLONES DE DÓLARES QUE NOS ESTÁN PIDIENDO.

LA GRAN INTERROGANTE ES ¿Y CÓMO SE ASIGNA Y A QUIENES SE LES DA?. YO LES PROONGO QUE DISCUTAN ESTE TEMA EN EL SENO DEL CONSEJO, NO PARA QUE EL CONSEJO DECIDA, NO PARA QUE OSCAR ORTIZ COMO PRESIDENTE DEL CONSEJO DECIDA, NO PARA QUE LOS MIEMBROS DE ESTE CONSEJO DECIDAN, PARA QUE HAGAN UNA PROPUESTA.

YO LE DECÍA A LOS ALCALDES QUE HE IDO A VISITAR CON OCASIÓN DE DIFERENTES PROGRAMAS QUE HE IDO ANUNCIAR, LES HE DICHO A LOS ALCALDES, HAGAN UNA GESTIÓN MÁS QUE ANTE EL GOBIERNO, ANTE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA, SI NOS APRUEBAN ESTOS PRÉSTAMOS CON MUCHO GUSTO YO PUEDO VENIR ACÁ CON RECURSOS Y AYUDARLES A USTEDES A CUMPLIR SU OFERTA PROGRAMÁTICA Y ATENDER LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN QUE GOBIERNA INDEPENDIEMENTE DEL PARTIDO QUE LOS HA LLEVADO AL PODER.

ESTE ES EL DIÁLOGO QUE QUIERO QUE SEA ESTIMULADO A TRAVÉS DE ESTE CONSEJO QUE HOY SE INSTALA, UN DIÁLOGO PARA ALCANZAR CONSENSOS, UN DIÁLOGO PARA DEFINIR POLÍTICAS SECTORIALES, UN DIÁLOGO COMO YA LO SEÑALABA TAMBIÉN OSCAR,

PARA HACER DEL COMBATE A LA VIOLENCIA Y LA INSEGURIDAD, PERO TAMBIÉN EL COMBATE AL HAMBRE, LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL, UNA CUESTIÓN DE NACIÓN; DE MANERA QUE PODAMOS CONTAR CON POLÍTICAS DE LARGO PLAZO EN LA MATERIA QUE ES LO QUE NOS DARÁ LA POSIBILIDAD DE SALIR AIROSOS DE ESTE DESAFÍO.

ME HONRO EN HABER PARTICIPADO LUEGO DE LA INVITACIÓN QUE ME GIRÓ EL SECRETARIO DE ASUNTOS ESTRATÉGICOS, PARA LA INSTALACIÓN DE ESTE CONSEJO, NO QUIERO QUITARLES MÁS TIEMPO NI ABUSAR DE SU PACIENCIA, ÚNICAMENTE QUIERO INSISTIR EN LA NATURALEZA DEL MISMO. EL CONSEJO ES UN ESPACIO DE DISCUSIÓN DONDE ASPIRARÍAMOS A QUE PARTICIPE LA MAYOR CANTIDAD DE INSTITUCIONES POSIBLES QUE CONVOQUE A LOS ALCALDES, PERO TAMBIÉN A LOS GOBERNADORES, PARA PODER FORTALECER LA DESCENTRALIZACIÓN, EL DESARROLLO TERRITORIAL Y LA GESTIÓN DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES, ES EL PRIMER PASO QUE DAMOS EN ESTE SENTIDO Y ESPERAMOS QUE SEA UN PASO POSITIVO QUE AYUDE A UNA MEJOR INTEGRACIÓN DE ESFUERZOS Y DEL TRABAJO QUE TENEMOS TANTO COMO GOBIERNO CENTRAL, COMO USTEDES COMO REPRESENTANTES DE SUS MUNICIPIOS A TRAVÉS DE LAS ALCALDÍAS QUE DIRIGEN.

MUCHAS GRACIAS, QUE DIOS BENDIGA A EL SALVADOR Y QUE DIOS BENDIGA TAMBIÉN Y LE DE SABIDURÍA A ESTE CONSEJO NACIONAL DE DESARROLLO TERRITORIAL QUE HOY ESTAMOS INSTALANDO.

MUCHAS GRACIAS.